

Verfassung des Kantons Solothurn

Vom 8. Juni 1986 (Stand 1. August 2005)

Das Volk des Kantons Solothurn,
im Bewusstsein seiner Verantwortung vor Gott für Mensch, Gemeinschaft
und Umwelt, mit dem Ziel,
den Kanton in seiner kulturellen und regionalen Vielfalt zu erhalten und
als Stand in der Eidgenossenschaft zu festigen,
Freiheit und Recht im Rahmen einer demokratischen Ordnung zu schützen,
den Frieden im Innern und den Zusammenhang des Volkes zu wahren,
die Wohlfahrt aller zu fördern,
eine Gesellschaftsordnung anzustreben, die der Entfaltung und der sozialen
Sicherheit des Menschen dient,

gibt sich folgende Verfassung:

1. Abschnitt: Grundsätze

I. Allgemeines

Art. 1. Der Kanton als Stand der Eidgenossenschaft

¹ Der Kanton Solothurn ist ein eigenständiger Gliedstaat der Schweizerischen Eidgenossenschaft.

² Er beteiligt sich aktiv an der Gestaltung der Eidgenossenschaft und erfüllt die ihm durch Verfassung und Gesetz übertragenen Aufgaben.

Art. 2. Verhältnis zu den anderen Kantonen

¹ Der Kanton Solothurn arbeitet mit den anderen Kantonen zusammen und setzt sich für gemeinsame Lösungen ein.

² Er versteht sich als Mittler zwischen den Kulturgemeinschaften der Schweiz.

Art. 3. Verhältnis zu den Gemeinden

¹ Der Kanton anerkennt die Selbständigkeit der Gemeinden.

² Die Gesetzgebung räumt ihnen einen weiten Gestaltungsspielraum ein.

111.1

Art. 4. Demokratische Grundordnung

Die Staatsgewalt beruht auf der Gesamtheit des Volkes. Sie wird durch die Stimmberechtigten und die Behörden ausgeübt.

Art. 5. Bindung an Verfassung und Gesetz

¹ Wer öffentliche Aufgaben wahrnimmt, ist an Verfassung und Gesetz gebunden. Er handelt ausschliesslich im öffentlichen Interesse und achtet in allen Bereichen die Grundsätze der Rechtsgleichheit und der Verhältnismässigkeit.

² Staatliche Organe und Private verhalten sich gegenseitig nach Treu und Glauben.

II. Grundrechte

Art. 6. Schutz der Menschenwürde

Die Würde des Menschen ist unantastbar.

Art. 7. Rechtsgleichheit

Alle Menschen sind vor dem Gesetz gleich.

Art. 8. Persönliche Freiheit und Wahrung der Privatsphäre

¹ Die persönliche Freiheit ist unverletzlich. Alle Menschen haben das Recht auf Leben, körperliche und geistige Unversehrtheit und Bewegungsfreiheit.

² Die Privat- und Geheimsphäre, namentlich der Schutz vor Datenmissbrauch, die Unverletzlichkeit des Hausrechts sowie das Post- und Fernmeldegeheimnis sind gewährleistet.

³ Bei gesetzwidriger oder unbegründeter schwerer Einschränkung der persönlichen Freiheit besteht Anspruch auf Schadenersatz und Genugtuung.

Art. 9. Recht auf Ehe und Familie

Das Recht auf Ehe und Familie ist gewährleistet.

Art. 10. Glaubens-, Gewissens- und Kulturfreiheit

Die Glaubens- und Gewissensfreiheit sowie die Kulturfreiheit sind unantastbar.

Art. 11. Meinungs- und Informationsfreiheit

¹ Jeder darf sich seine Meinung frei bilden und sie in Wort, Schrift, Bild oder in anderer Weise äussern und verbreiten sowie die Meinungsäusserung anderer frei empfangen.

² Jeder hat das Recht, allgemein zugängliche Informationsquellen zu benutzen.

³ Jeder hat das Recht auf Zugang zu amtlichen Dokumenten. Das Gesetz umschreibt dieses Recht.¹⁾

Art. 12. Medienfreiheit

¹ Die Freiheit der Medien ist gewährleistet.

² Die Zensur ist untersagt.

Art. 13. Versammlungs- und Vereinigungsfreiheit

¹ Jeder hat das Recht, sich mit anderen zu versammeln und zu Vereinigungen zusammenzuschliessen oder Versammlungen und Vereinigungen fernzubleiben.

² Versammlungen und Kundgebungen auf öffentlichem Grund dürfen nur eingeschränkt oder verboten werden, wenn eine ernste und unmittelbare Gefahr für die öffentliche Ordnung und Sicherheit besteht.

Art. 14. Wissenschafts- und Kunstfreiheit

Die wissenschaftliche Lehre und Forschung sowie die künstlerische Betätigung sind frei.

Art. 15. Niederlassungsfreiheit

Die Niederlassungsfreiheit ist gewährleistet.

Art. 16. Eigentumsgarantie

¹ Das Eigentum und andere vermögenswerte Rechte sind geschützt.

² Bei Enteignungen und Eigentumsbeschränkungen, die einer Enteignung gleichkommen, ist volle Entschädigung zu leisten.

Art. 17. Wirtschaftsfreiheit

¹ Die freie wirtschaftliche Betätigung ist gewährleistet.

² Jeder kann seinen Beruf und seinen Arbeitsplatz frei wählen.

³ Der Kanton nimmt bei rechtmässigen Kampfmassnahmen zwischen Sozialpartnern nicht Partei.

Art. 18. Rechtsschutz

¹ Jeder hat Anspruch auf Rechtsschutz.

² Die Parteien haben Anspruch auf rechtliches Gehör vor Gericht, Behörden und Verwaltung und auf einen begründeten Entscheid innert angemessener Frist.

³ Nach Massgabe des Gesetzes ist die Rechtspflege für bedürftige Parteien vor Gericht und anderen Behörden unentgeltlich.

Art. 19. Garantien bei Freiheitsentzug

¹ Freiheitsentzug ist nur in den vom Gesetz bezeichneten Fällen und Verfahren zulässig.

¹⁾ Artikel 11 Absatz 3 eingefügt am 2. Dezember 2001 Öffentlichkeitsprinzip und Datenschutz.

111.1

² Jeder, dem die Bewegungsfreiheit entzogen wird, muss unverzüglich und in einer ihm verständlichen Sprache über die Gründe der Massnahme unterrichtet werden.

³ Betroffene sind unverzüglich einem gesetzlich bestimmten, unabhängigen Gericht vorzuführen, welches über die Anordnung der Untersuchungs- oder der Sicherheitshaft befindet.¹⁾

Art. 20. Verwirklichung der Grundrechte

¹ Die Grundrechte müssen in der ganzen Rechtsordnung zur Geltung kommen.

² Wer Grundrechte ausübt, muss die Grundrechte anderer beachten.

³ Soweit sie ihrem Wesen nach dazu geeignet sind, verpflichten Grundrechte Privatpersonen untereinander.

Art. 21. Schranken der Grundrechte

¹ Die Grundrechte dürfen nur eingeschränkt werden, wenn und so weit ein überwiegendes öffentliches Interesse es rechtfertigt. Ihr Kern ist unantastbar.

² Einschränkungen der Grundrechte bedürfen einer gesetzlichen Grundlage. Vorbehalten bleiben Fälle ernster, unmittelbarer und offensichtlicher Gefahr.

³ Grundrechte von Personen, die in einem besonderen Abhängigkeitsverhältnis zum Kanton stehen, dürfen nur so weit zusätzlich eingeschränkt werden, als es das besondere öffentliche Interesse erfordert, das diesem Verhältnis zugrunde liegt.

III. Sozialziele

Art. 22.

In Ergänzung der privaten Initiative und Verantwortung strebt der Kanton auf dem Weg der Gesetzgebung danach, dass im Rahmen seiner Zuständigkeit und der verfügbaren Mittel

- a) Menschen, die wegen ihres Alters, ihrer Gesundheit sowie ihrer wirtschaftlichen oder sozialen Lage Hilfe brauchen, die für ihre Existenz notwendigen Mittel erhalten;
- b) die Familie in der Erfüllung ihrer Aufgaben unterstützt und gefördert wird;
- c) jeder sich nach seinen Fähigkeiten und Neigungen bilden und weiterbilden sowie am Kulturleben teilnehmen kann;
- d) jeder seinen Unterhalt durch Arbeit zu angemessenen Bedingungen bestreiten kann und gegen die Folgen der Arbeitslosigkeit geschützt ist;
- e) jeder eine angemessene Wohnung zu tragbaren Bedingungen finden kann.

¹⁾ Artikel 19 Absatz 3 Fassung vom 16. Mai 2004 Reform der Strafverfolgung.

IV. Persönliche Pflichten

Art. 23.

Jeder muss die Pflichten erfüllen, die ihm die Rechtsordnung auferlegt.

2. Abschnitt: Volksrechte

I. Bürgerrecht

Art. 24.

¹ Erwerb und Verlust des Kantons- und Gemeindebürgerrechts werden durch das Gesetz geregelt.

² Die Einbürgerung darf nicht unverhältnismässig erschwert werden.

II. Stimm- und Wahlrecht

Art. 25.

¹ Das Stimm- und Wahlrecht steht allen Kantoneinwohnern mit Schweizer Bürgerrecht zu, die das 18. Altersjahr zurückgelegt haben.¹⁾

² Es wird am Wohnsitz ausgeübt.

³ Das Gesetz regelt den Ausschluss vom Stimm- und Wahlrecht.

III. Petitionsrecht

Art. 26.

Jeder hat das Recht, Gesuche und Eingaben an die Behörden zu richten. Die zuständige Behörde ist verpflichtet, innert angemessener Frist, jedoch vor Ablauf eines Jahres, eine begründete Antwort zu geben.

IV. Volkswahlen und Abberufung

Art. 27. *Zuständigkeit*

Das Volk wählt

1. als Bundesorgane:
 - a) die Mitglieder des Nationalrates;
 - b) die Mitglieder des Ständerates;

¹⁾ Artikel 25 Absatz 1 Fassung vom 2. Juni 1991; GS 92, 136.

111.1

2. als kantonale Organe:
 - a) die Mitglieder des Kantonsrates;
 - b) die Mitglieder des Regierungsrates;
3. als Amtei- oder Bezirksorgane:
 - a) die Amtsgerichtspräsidenten;¹⁾
 - b) ...²⁾
 - c) die Amtsrichter und ihre Stellvertreter;
 - d) ...³⁾
 - e) ...⁴⁾
4. als Gemeindeorgane:
 - a) die Mitglieder des Gemeinderates;
 - b) den Gemeindevorsteher und seinen Stellvertreter.

Art. 28. Abberufungsrecht

¹ Das Volk kann den Kantonsrat oder den Regierungsrat jederzeit abberufen.

² Die Volksabstimmung über die Abberufung des Kantonsrates oder des Regierungsrates findet statt, wenn für ein solches Begehren innert sechs Monaten 6000 Unterschriften gesammelt werden. Die Volksabstimmung ist spätestens zwei Monate nach Einreichung der Unterschriften durchzuführen.

³ Stimmt das Volk dem Abberufungsbegehren zu, so finden innerhalb von vier Monaten Neuwahlen statt.

V. Volksbegehren (Initiative und Volksmotion)

Art. 29. Inhalt und Form der Initiative

¹ Das Volk hat das Recht, mit einer Initiative Begehren zu stellen auf:

- a) Total- oder Teilrevision der Verfassung;
- b) Erlass, Aufhebung oder Änderung eines Gesetzes;
- c) Erlass eines Beschlusses des Kantonsrates; nicht zulässig sind Initiativen zu Beschlüssen nach Artikel 37, ausgenommen die Globalbudgetinitiative nach Artikel 33a;⁵⁾
- d) Einreichung einer Standesinitiative.

² Ein Begehren auf Totalrevision der Verfassung darf weder Richtlinien noch einen Entwurf enthalten.

³ Die übrigen Initiativen können als Anregung oder ausgearbeitete Vorlage eingereicht werden, die Globalbudgetinitiative nur als Anregung. Sie müssen sich auf ein einheitliches Sachgebiet beziehen und eine Rückzugsklausel enthalten.⁶⁾

¹⁾ Artikel 27 Ziffer 3 Buchstabe a Fassung vom 16. Mai 2004 Reform der Strafverfolgung.

²⁾ Artikel 27 Ziffer 3 Buchstabe b aufgehoben am 4. März 2001.

³⁾ Artikel 27 Ziffer 3 Buchstabe d aufgehoben am 4. März 2001.

⁴⁾ Artikel 27 Ziffer 3 Buchstabe e aufgehoben am 4. März 2001.

⁵⁾ Artikel 29 Absatz 1 litera c Fassung vom 16. Mai 2004.

⁶⁾ Artikel 29 Absatz 3 Fassung vom 16. Mai 2004.

Art. 30. Einreichung

¹ Eine ausgearbeitete Vorlage ist ausdrücklich als Verfassungs- oder Gesetzesinitiative zu bezeichnen.

² Alle Initiativen sind vor Beginn der Unterschriftensammlung der Staatskanzlei zur Vorprüfung zu übergeben; ihre Stellungnahme ist für die Initianten nicht verbindlich.

³ Eine Initiative ist zustande gekommen, wenn sie innert 18 Monaten nach der amtlichen Publikation des Initiativtextes von 3000 Stimmberechtigten oder zehn Einwohnergemeinden unterstützt wird. Für Globalbudgetinitiativen gilt Artikel 33a.¹⁾

Art. 31. Zulässigkeit

Der Kantonsrat erklärt eine Volksinitiative für ungültig, wenn sie den Formvorschriften widerspricht, offensichtlich rechtswidrig oder undurchführbar ist.

Art. 32. Behandlung

¹ Eine Initiative in Form der ausgearbeiteten Vorlage wird dem Volk unverändert zur Abstimmung vorgelegt. Der Kantonsrat stellt dem Volk Antrag auf Annahme oder Ablehnung des Begehrens. Er kann der Initiative einen Gegenvorschlag gegenüberstellen. Die Volksabstimmung findet spätestens zwei Jahre nach der Einreichung statt.

² Eine Initiative in Form der Anregung wird dem Volk innert eines Jahres zur Abstimmung vorgelegt, wenn ihr der Kantonsrat nicht zustimmt. Stimmt ihr der Kantonsrat oder das Volk zu, so verabschiedet der Kantonsrat innert zweier Jahre nach der Annahme einen dem Begehren entsprechenden Erlass. Dieser ist dem Volk zusammen mit einem allfälligen Gegenvorschlag zum Entscheid vorzulegen. Für Globalbudgetinitiativen gilt Artikel 33a.²⁾

Art. 33. Mehrfachabstimmungen

¹ Bei Mehrfachabstimmungen sollen die Stimmberechtigten sowohl der Initiative als auch dem Gegenvorschlag zustimmen oder beide ablehnen können.

² Stimmt das Volk beiden Vorlagen zu, ist jene angenommen, für welche in der gleichzeitig stattfindenden Eventualabstimmung mehr Stimmen abgegeben werden.

Art. 33a.³⁾ Globalbudgetinitiative

¹ 3'000 Stimmberechtigte können eine bestimmte Ausgestaltung eines künftigen mehrjährigen Globalbudgets verlangen. Das Begehren ist spätestens zwei Jahre vor Ablauf des vorangehenden mehrjährigen Globalbudgets einzureichen. Die Sammelfrist endet 90 Tage nach der amtlichen Publikation des Initiativtextes.

² Bis 12 Monate vor Ablauf des Globalbudgets verabschiedet der Kantonsrat eine Vorlage, die dem Ziel des Begehrens entspricht. Die Vorlage ist spätestens 6 Monate vor Ablauf der Globalbudgetperiode zusammen mit

¹⁾ Artikel 30 Absatz 3 zweiter Satz angefügt am 16. Mai 2004.

²⁾ Artikel 32 Absatz 2 vierter Satz angefügt am 16. Mai 2004.

³⁾ Artikel 33a eingefügt am 16. Mai 2004.

111.1

einem allfälligen Gegenvorschlag dem Volk zum Entscheid vorzulegen. Zur Finanzierung des Begehrens kann die Vorlage mit einer Änderung des Steuerfusses verknüpft werden.

Art. 34.¹⁾ *Volksauftrag*

¹ 100 Stimmberechtigte haben das Recht, dem Kantonsrat zu Fragen der politischen Planung und der Rechtsetzung oder zu weiteren Themen, die Gegenstand eines Auftrags des Kantonsrates an den Regierungsrat sein können, schriftlich einen Antrag zu stellen.

² Das Gesetz regelt die Einzelheiten.

VI. Volksabstimmung (Referendum)

Art. 35. *Obligatorische Volksabstimmungen*

¹ Der obligatorischen Volksabstimmung unterliegen:

- a) Verfassungsänderungen;
- b) Kantonsratsbeschlüsse und Initiativen auf Totalrevision der Verfassung;
- c) Staatsverträge und Konkordate mit verfassungsänderndem Inhalt sowie solche, die Ausgaben nach Buchstabe e zur Folge haben;²⁾
- d) Gesetze, Staatsverträge und Konkordate mit gesetzswesentlichem Inhalt, die der Kantonsrat mit weniger als zwei Dritteln der anwesenden Mitglieder beschliesst;³⁾
- e) Beschlüsse des Kantonsrates über neue einmalige Ausgaben von mehr als 5 Millionen Franken oder jährlich wiederkehrende Ausgaben von mehr als 500'000 Franken;⁴⁾
- f) Verfassungs- und Gesetzesinitiativen in Form von ausgearbeiteten Vorlagen und Gegenvorschläge dazu;
- g) Initiativen in Form der Anregung, denen der Kantonsrat keine Folge geben will;
- h) Standesinitiativen nach Art. 29 Absatz 1 Buchstabe d und Initiativen auf Erlass eines Kantonsratsbeschlusses, wenn ihnen der Kantonsrat nicht zustimmt;
- i) Initiativen auf Abberufung des Kantonsrates oder des Regierungsrates;
- k) Beschlüsse, die der Kantonsrat von sich aus der Volksabstimmung unterstellt;
- l) weitere Beschlüsse, welche die Gesetzgebung obligatorisch der Volksabstimmung unterstellt.

² Bei der Vorlage eines Gesetzes oder Beschlusses kann der Kantonsrat neben der Abstimmung über das Ganze auch eine solche über einzelne Bestimmungen mit oder ohne Varianten beschliessen.

¹⁾ Artikel 34 Fassung vom 16. Mai 2004.

²⁾ Artikel 35 Absatz 1 litera c Fassung vom 29. November 1998.

³⁾ Artikel 35 Absatz 1 litera d Fassung vom 29. November 1998.

⁴⁾ Artikel 35 Absatz 1 litera e Fassung vom 29. November 1998.

Art. 36. Fakultative Volksabstimmungen

¹ Auf Begehren von 1500 Stimmberechtigten oder fünf Einwohnergemeinden werden der Volksabstimmung unterbreitet:

- a) Beschlüsse des Kantonsrates über neue einmalige Ausgaben von mehr als einer Million Franken oder jährlich wiederkehrende Ausgaben von mehr als 100'000 Franken;
- b) alle übrigen Gesetze, Staatsverträge, Konkordate sowie Kantonsratsbeschlüsse, die nicht der obligatorischen Volksabstimmung unterstehen; vorbehalten bleibt Art. 37.¹⁾

² Der Volksentscheid findet statt, wenn das Begehren innert 90 Tagen nach amtlicher Publikation des Kantonsratsbeschlusses eingereicht wird.

Art. 37. Ausnahmen von der fakultativen Volksabstimmung

¹ Von der fakultativen Volksabstimmung ausgenommen sind folgende Kantonsratsbeschlüsse:

- a) Beschlüsse über Zulässigkeit von Volksinitiativen nach Art. 31;
- b) Beschlüsse über Volksaufträge nach Art. 34;²⁾
- b^{bis}) Planungsbeschlüsse nach Art. 73;³⁾
- c) Beschlüsse nach Art. 74;⁴⁾
- d) Wahlbeschlüsse nach Art. 75;
- e) Beschlüsse nach Art. 76 Absatz 1.

² Das Gesetz über die Ausübung der Volksrechte kann für Kantonsratsbeschlüsse von untergeordneter Bedeutung weitere Ausnahmen vorsehen.

VII. Mitwirkung bei der Meinungsbildung**Art. 38. Parteien**

¹ Kanton und Gemeinden anerkennen die Aufgaben der politischen Parteien.

² Sie können ihre Tätigkeit unterstützen.

Art. 39. Vernehmlassungen

¹ Vor Erlass von Verfassungs- und Gesetzesbestimmungen und bei anderen Vorhaben von allgemeiner Tragweite kann eine Vernehmlassung durchgeführt werden.

² Die Vernehmlassungen sind amtlich anzukündigen. Das Recht zur Stellungnahme steht jedem zu.

³ Die Stellungnahmen sind öffentlich zugänglich.

¹⁾ Artikel 36 Absatz 1 litera b Fassung vom 29. November 1998.

²⁾ Artikel 37 Absatz 1 litera b Fassung vom 16. Mai 2004.

³⁾ Artikel 37 Absatz 1 litera b^{bis} Fassung vom 16. Mai 2004.

⁴⁾ Artikel 37 Absatz 1 litera c Fassung vom 16. Mai 2004.

111.1

VIII. Sicherung der Volksrechte

Art. 40.

¹ Die Befugnis, grundlegende und wichtige Bestimmungen zu erlassen, darf vom Gesetzgeber nicht auf andere Organe übertragen werden.

² Durch Gesetz kann der Kantonsrat oder in Ausnahmefällen der Regierungsrat ermächtigt werden, Ausgaben endgültig zu beschliessen. Der Höchstbetrag der Finanzdelegation für neue einmalige Ausgaben muss im Gesetz genannt sein.

3. Abschnitt: Gliederung des Kantons

I. Kantonsgebiet und Hauptort

Art. 41. Kantonsgebiet

¹ Der Kanton umfasst das Gebiet, das durch die historisch gegebenen Grenzen umschrieben und durch die Schweizerische Eidgenossenschaft gewährleistet ist.

² Für Änderungen im Bestand des Kantonsgebietes ist eine Volksabstimmung erforderlich.

³ Grenzbereinigungen bedürfen der Zustimmung des Regierungsrates.

Art. 42. Hauptort

¹ Hauptort des Kantons ist Solothurn.

² Der Kantonsrat, der Regierungsrat und die obersten kantonalen Gerichte haben ihren Sitz in Solothurn.

II. Amteien, Bezirke, Wahlkreise

Art. 43. Amteien, Bezirke, Wahlkreise

¹ Das Kantonsgebiet gliedert sich in fünf Amteien; jede Amtei ist in zwei Bezirke eingeteilt:

- a) Solothurn-Lebern;
- b) Bucheggberg-Wasseramt;
- c) Thal-Gäu;
- d) Olten-Gösgen;
- e) Dorneck-Thierstein.

² Die Amtei-Einteilung bildet die Grundlage für die Dezentralisierung von Verwaltung und Rechtsprechung. Vorbehalten bleibt Artikel 44 Absatz 1.¹⁾

³ Die Amteien sind die Wahlkreise für die Kantonsratswahlen.²⁾

¹⁾ Artikel 43 Absatz 2 Fassung vom 8. Februar 2004.

²⁾ Artikel 43 Absatz 3 Fassung vom 3. März 2002.

Art. 44. Amtei- und Bezirksorgane

¹ Amteiorgane sind die Oberämter, die Amtschreibereien und die Gerichte der Amtei. Das Gesetz kann bestimmen, dass für die Amteien Solothurn-Lebern und Bucheggberg-Wasseramt ein Oberamt und eine Amtschreiberei geführt wird.)

² Das Gesetz regelt ihre Zuständigkeit und Organisation.

III. Gemeinden und Zweckverbände*Art. 45. Stellung und Selbständigkeit der Gemeinden*

¹ Die Einwohner-, Bürger- und Kirchgemeinden sind selbständige Körperschaften des öffentlichen Rechts.

² Das Recht der Gemeinden, ihre Angelegenheiten selbständig zu regeln, ist im Rahmen von Verfassung und Gesetz gewährleistet. Sie bestimmen ihre Organisation, wählen ihre Behörden, Beamten und Angestellten und erfüllen ihre Aufgaben selbständig.

³ Jede Übertragung von neuen Aufgaben an die Gemeinden bedarf einer gesetzlichen Grundlage.

Art. 46. Gemeindesteuern

¹ Die Einwohnergemeinden erheben auf der Grundlage der Staatssteuer-Veranlagung Steuern auf dem Einkommen und dem Vermögen der natürlichen Personen sowie auf dem Reingewinn und dem Kapital der juristischen Personen.

² Die Einwohnergemeinden können weitere Abgaben erheben, soweit das Gesetz es gestattet.

³ Die Bürger- und Kirchgemeinden können Steuern auf dem Einkommen und Vermögen der natürlichen Personen sowie Personalsteuern erheben.

Art. 47. Bestandes-, Gebiets- und Grenzänderungen

¹ Die Bildung, Vereinigung oder Auflösung und die Änderung im Bestand und Gebiet der Einwohner-, Bürger- und Kirchgemeinden bedürfen der Zustimmung der beteiligten Gemeinden und des Kantonsrates.

² Grenzänderungen, die keine wesentliche Änderung im Gebiet der Gemeinde bedeuten, können durch Beschluss der beteiligten Gemeinden oder aus wichtigen Gründen auf Antrag einer dieser Gemeinden durch den Regierungsrat vorgenommen werden. Sein Entscheid kann von den beteiligten Gemeinden an den Kantonsrat weitergezogen werden.

Art. 48. Zusammenarbeit, Zweckverbände

¹ Die Gemeinden können zur Erfüllung bestimmter Aufgaben Zweckverbände oder gemeinsame Anstalten errichten, Verträge mit Gemeinden innerhalb und ausserhalb des Kantons abschliessen und sich an öffentlichen, gemischtwirtschaftlichen und privaten Unternehmungen beteiligen.

² Die Stimmberechtigten der beteiligten Gemeinden haben Anspruch auf Mitwirkung; das Gesetz regelt die Einzelheiten.

) Artikel 44 Absatz 1 Fassung vom 8. Februar 2004.

111.1

³ Wenn regionale Aufgaben nur gemeinsam sinnvoll lösbar sind, kann das Gesetz die Gemeinden verpflichten, Zweckverbände zu bilden oder solchen beizutreten.

IV. Einwohnergemeinden

Art. 49. Zugehörigkeit, Gebietshoheit

¹ Die Einwohnergemeinde umfasst das Gemeindegebiet und die darin wohnenden Personen.

² Der Gebietshoheit der Einwohnergemeinde unterstehen alle Personen, die sich im Gemeindegebiet aufhalten.

Art. 50. Aufgaben

Die Einwohnergemeinden erfüllen lokale und regionale Aufgaben, soweit nicht andere Organisationen zuständig sind, und Aufgaben, die ihnen vom Kanton übertragen worden sind.

V. Bürgergemeinden

Art. 51. Zugehörigkeit

Die Bürgergemeinde umfasst alle in der Gemeinde Heimatberechtigten, ohne Rücksicht auf den Wohnsitz.

Art. 52. Aufgaben

Die Bürgergemeinde hat insbesondere folgende Aufgaben:

- a) die Erteilung des Gemeindebürgerrechts;
- b) . . .¹⁾;
- c) die Verwaltung ihrer Güter;
- d) die naturnahe Bewirtschaftung ihrer Wälder und Allmenden sowie deren Pflege als Erholungsgebiete;
- e) nach Massgabe ihrer Mittel die Förderung der kulturellen und sozialen Wohlfahrt.

4. Abschnitt: Staat und Kirche

Art. 53. Grundsatz

¹ Die römisch-katholische, die evangelisch-reformierte und die christkatholische Kirche sind als Körperschaften des öffentlichen Rechts anerkannt.

² Der Kantonsrat kann andere Religionsgemeinschaften, die Gewähr der Dauer bieten, öffentlich-rechtlich anerkennen.

¹⁾ Artikel 52 litera b aufgehoben am 29. Januar 1995; GS 93, 461.

Art. 54. Organisation

¹ Die öffentlich-rechtlich anerkannten Religionsgemeinschaften organisieren sich in Kirchgemeinden.

² Die Kirchgemeinden können sich zu Synoden zusammenschliessen.

Art. 55. Kirchgemeinden

¹ Die Kirchgemeinde umfasst alle in ihrem Gebiet wohnenden Angehörigen einer anerkannten Religionsgemeinschaft. Die Kirchgemeinden erfüllen die weltlichen Bedürfnisse ihrer Konfession und weitere Aufgaben im Rahmen der innerkirchlichen Ordnung.

² Der Austritt aus einer anerkannten Religionsgemeinschaft kann jederzeit durch schriftliche Mitteilung an den Kirchgemeinderat erklärt werden.

³ Die Kirchgemeinde kann niedergelassenen Ausländern das Stimm- und Wahlrecht gewähren.

Art. 56. Synoden

¹ Die Synoden sorgen für die allgemeinen Anliegen ihrer Religionsgemeinschaft und ordnen gemeinsame Belange der Kirchgemeinden.

² Ihre Statuten unterliegen der Genehmigung durch den Regierungsrat.

Art. 57. Verhältnis zum Kanton

¹ Die Kirchgemeinden unterstehen der Aufsicht, die Synoden der Oberaufsicht des Kantons. Die innerkirchliche Selbstbestimmung ist gewährleistet.

² Die Gesetzgebung sowie die geltenden Staatsverträge und Konkordate bleiben vorbehalten.

5. Abschnitt: Kantonale Behörden

I. Allgemeine Bestimmungen

Art. 58. Gewaltenteilung

¹ Kantonsrat, Regierungsrat und die Gerichte erfüllen ihre Aufgaben grundsätzlich getrennt. Keine dieser Behörden darf in den durch Verfassung oder Gesetz festgelegten Wirkungskreis der anderen eingreifen.

² Niemand darf gleichzeitig Mitglied des Kantonsrates und des Regierungsrates oder Mitglied einer dieser Behörden und des Obergerichtes sein.

³ Dem Kantonsrat dürfen Beamte und Angestellte der kantonalen Verwaltung, der Gerichte und der kantonalen Anstalten mit Verwaltungsaufgaben sowie die leitenden Funktionäre der übrigen kantonalen Anstalten nicht angehören.

Art. 59. Wählbarkeit

¹ Alle im Kanton Stimmberechtigten sind wählbar in den Kantonsrat, in den Regierungsrat und in die Gerichte, soweit das Gesetz nicht zusätzliche Voraussetzungen verlangt.

111.1

² Das Gesetz regelt die Wählbarkeit der übrigen Behördemitglieder und der Beamten.

Art. 60. Ämterbesetzung

Öffentliche Ämter sind durch die am besten geeigneten Personen zu besetzen. Nach Möglichkeit sind die verschiedenen Bevölkerungskreise, namentlich die Regionen und die politischen Richtungen, angemessen zu berücksichtigen.

Art. 61. Amtsperiode

¹ Die Amtsperiode für alle Beamten und Behörden des Kantons und der Gemeinden beträgt vier Jahre.

² Alle Wahlen erfolgen für eine Amtsperiode oder den Rest der Amtsperiode.

Art. 62.¹⁾ Amtsgelübde

Die vom Volk oder vom Kantonsrat gewählten Mitglieder von Behörden und Beamten geloben bei Amtsantritt, Verfassung und Gesetz zu beachten.

Art. 63. Öffentlichkeit

¹ Die Beratungen des Kantonsrates und des Regierungsrates sind öffentlich, soweit schützenswerte private oder öffentliche Interessen nicht entgegenstehen.

² Das Gesetz regelt das Recht auf Einsichtnahme in amtliche Akten.

Art. 64. Verantwortlichkeit

¹ Der Kanton, die Gemeinden und die anderen Träger öffentlicher Aufgaben haften für den Schaden, der in Ausübung öffentlicher Tätigkeit Dritten widerrechtlich zugefügt wird.

² Das Gesetz umschreibt die Haftung in weiteren Fällen. Es regelt die Verantwortlichkeit der Behörden, Beamten und Angestellten.

Art. 65. Immunität

Für Äusserungen im Kantonsrat und in seinen Kommissionen können die Mitglieder des Kantonsrates und des Regierungsrates rechtlich nicht verantwortlich gemacht werden. Der Kantonsrat kann jedoch mit der Zustimmung von zwei Dritteln der anwesenden Mitglieder die Immunität aufheben, wenn sie offensichtlich missbraucht wird.

¹⁾ Artikel 62 Fassung vom 4. März 2001.

II. Der Kantonsrat

Art. 66. *Stellung*

Der Kantonsrat ist die gesetzgebende und oberste aufsichtführende Behörde des Kantons. Er zählt 100 Mitglieder.¹⁾

Art. 67. *Wahl und Sitzverteilung*

¹⁾ Der Kantonsrat wird nach Proporz gewählt.

²⁾ Die Zuteilung der Sitze an die Wahlkreise erfolgt durch Beschluss des Kantonsrates aufgrund der letzten per Stichtag nachgeführten kantonalen Bevölkerungsstatistik. Massgebend ist das Verhältnis der Einwohnerzahl der Wahlkreise zu derjenigen des Kantons.²⁾

Art. 68. *Unabhängigkeit*

¹⁾ Die Mitglieder des Kantonsrates üben ihr Mandat frei aus.

²⁾ Sie müssen ihre Verbindungen zu Unternehmungen und Interessenorganisationen offenlegen.

Art. 69. *Organisation und Verfahren*

Das Gesetz regelt die Grundzüge der Organisation des Kantonsrates und des Geschäftsverkehrs mit dem Regierungsrat und den obersten kantonalen Gerichten.

Art. 70. *Verhältnis zum Regierungsrat³⁾*

¹⁾ Der Kantonsrat kann dem Regierungsrat Aufträge erteilen. Im eigenen Zuständigkeitsbereich kann der Regierungsrat in begründeten Fällen vom Auftrag abweichen.⁴⁾

²⁾ Die Mitglieder des Regierungsrates nehmen an den Sitzungen des Kantonsrates teil; sie haben beratende Stimme und können zu einer in Beratung stehenden Sache Anträge stellen.

Art. 70^{bis}.⁵⁾ *Mitwirkung des Obergerichtspräsidenten*

Der Obergerichtspräsident nimmt an den Sitzungen des Kantonsrates zum Voranschlag, zur Rechnung und zum Rechenschaftsbericht der Gerichte teil; er hat beratende Stimme und kann Anträge stellen.

Art. 71. *Rechtsetzung*

¹⁾ Der Kantonsrat erlässt alle grundlegenden und wichtigen Bestimmungen in Form des Gesetzes. Er kann an der Vorbereitung der Gesetzgebung mitwirken.

²⁾ Er erlässt unter Vorbehalt von Absatz 1 die Einführungsvorschriften zu Bundesgesetzen und Bundesbeschlüssen in Form der Verordnung. Er kann diese Befugnis im Einzelfall dem Regierungsrat übertragen.

¹⁾ Artikel 66 Satz 2 Fassung vom 3. März 2002.

²⁾ Artikel 67 Absatz 2 Fassung vom 3. März 2002.

³⁾ Artikel 70 Marginalie Fassung vom 16. Mai 2004.

⁴⁾ Artikel 70 Absatz 1 Fassung vom 16. Mai 2004.

⁵⁾ Artikel 70^{bis} eingefügt am 28. November 2004 Selbständige Gerichtsverwaltung.

111.1

³ Zum Gegenstand eines nicht erfüllten Auftrags oder Planungsbeschlusses kann der Kantonsrat eine parlamentarische Initiative ergreifen. Das Gesetz regelt die Einzelheiten.¹⁾

Art. 72. *Staatsverträge und Konkordate*

¹ Der Kantonsrat genehmigt unter Vorbehalt der Volksrechte die Staatsverträge und Konkordate, soweit nicht der Regierungsrat durch das Gesetz zum endgültigen Abschluss ermächtigt ist.

² Der Kantonsrat kann an der Vorbereitung wichtiger Staatsverträge und Konkordate, die seiner Genehmigung unterliegen, teilnehmen.

Art. 73.²⁾ *Politische Planung*

¹ Der Kantonsrat behandelt den Legislaturplan und den integrierten Aufgaben- und Finanzplan sowie weitere grundlegende Pläne in einzelnen Aufgabenbereichen und nimmt davon Kenntnis.

² Mit dem Planungsbeschluss beauftragt der Kantonsrat den Regierungsrat zur Entwicklung einer Staatsaufgabe in bestimmter Richtung.

Art. 74.³⁾ *Steuerung von Leistungen und Finanzen*

¹ Der Kantonsrat

- a) beschliesst unter Vorbehalt der Zuständigkeit des Volkes nach Art. 35 und 36 über neue Ausgaben;
- b) setzt periodisch die Struktur und den Bestimmtheitsgrad der Budgetierung fest, entscheidet über die wichtigen Fragen der Globalbudgets und beschliesst den Voranschlag;⁴⁾
- c) genehmigt den Geschäftsbericht.⁵⁾

² Der Kantonsrat verknüpft Beschlüsse über Finanzen mit den Leistungen, die dafür zu erbringen sind. Er achtet auf die Wirksamkeit aller Massnahmen des Kantons.⁶⁾

³ Durch Gesetz kann die vorläufige Bewilligung einer Ausgabe, welche keinen Aufschub erträgt, an die für die Finanzen zuständige Kommission delegiert werden. Die Bewilligung ist dem Kantonsrat zur Genehmigung vorzulegen.⁷⁾

Art. 75. *Wahlen*

¹ Der Kantonsrat wählt

- a) den Staatsschreiber und seinen Stellvertreter;
- b) die Mitglieder und Ersatzrichter der Gerichte, soweit ihre Wahl nicht durch Verfassung oder Gesetz dem Volk übertragen ist;
- c) den Oberstaatsanwalt und dessen Stellvertreter;⁸⁾

¹⁾ Artikel 71 Absatz 3 angefügt am 16. Mai 2004.

²⁾ Artikel 73 Fassung vom 16. Mai 2004.

³⁾ Artikel 74 Marginalie Fassung vom 16. Mai 2004.

⁴⁾ Artikel 74 Absatz 1 litera b Fassung vom 16. Mai 2004.

⁵⁾ Artikel 74 Absatz 1 litera c Fassung vom 16. Mai 2004.

⁶⁾ Artikel 74 Absatz 2 angefügt am 16. Mai 2004.

⁷⁾ Artikel 74 Absatz 3 angefügt am 16. Mai 2004.

⁸⁾ Artikel 75 Absatz 1 Buchstabe c Fassung vom 16. Mai 2004 Reform der Strafverfolgung.

- d) die Staatsanwälte;¹⁾
- e) den leitenden und die weiteren Jugendanwälte;²⁾
- f) den Chef der Finanzkontrolle.

²⁾ Das Gesetz kann dem Kantonsrat weitere Wahlen übertragen. Es bestimmt, welche Stellen vor der Wahl auszuschreiben sind.

Art. 76. Weitere Befugnisse

¹⁾ Der Kantonsrat

- a) übt die Oberaufsicht aus über alle Behörden und Organe, die kantonale Aufgaben wahrnehmen;
- b) kann den Departementen ständige beratende Fachkommissionen begeben;
- c) ...³⁾
- d) übt das Recht der Amnestie und, soweit es durch Gesetz nicht dem Regierungsrat übertragen ist, der Begnadigung aus;
- e) befindet über Beschwerden und Petitionen im Rahmen seiner Zuständigkeit;
- f) entscheidet über Kompetenzkonflikte, soweit nicht ein Gericht zuständig ist;
- g) übt die den Kantonen in der Bundesverfassung eingeräumten Mitwirkungsrechte aus (Art. 86, 89, 89^{bis} und 93 BV⁴⁾);
- h) kann zu den Vernehmlassungen, die der Regierungsrat an Bundesbehörden richtet, Stellung nehmen.

²⁾ Weitere Zuständigkeiten können dem Kantonsrat durch Gesetz eingeräumt werden.

³⁾ Durch die Gesetzgebung ist die Erteilung wichtiger Konzessionen dem Kantonsrat zu übertragen.

III. Regierungsrat und Verwaltung

Art. 77. Stellung

¹⁾ Der Regierungsrat ist die leitende und oberste vollziehende Behörde des Kantons.

²⁾ Der Regierungsrat besteht aus fünf Mitgliedern und erfüllt seine Aufgaben als Kollegialbehörde.

³⁾ Er wählt aus seiner Mitte den Landammann und seinen Stellvertreter für die Dauer eines Jahres.

¹⁾ Artikel 75

²⁾ Artikel 75 Absatz 1 Buchstabe e Fassung vom 16. Mai 2004 Reform der Strafverfolgung.

³⁾ Artikel 76 Absatz 1 litera c aufgehoben am 6. Juni 1993. GS 92, 776.

⁴⁾ Artikel 76 Absatz 1 litera g: Die zitierten Artikel beziehen sich auf die Bundesverfassung vom 29. Mai 1874. Nach der Bundesverfassung vom 18. April 1999 sind es die Artikel 45, 141 und 160 nBV

111.1

Art. 78. Regierungsaufgaben

¹ Der Regierungsrat bestimmt, unter Vorbehalt der Volksrechte und der Rechte des Kantonsrates, die wichtigen Ziele und Mittel des staatlichen Handelns. Er plant und koordiniert die staatlichen Tätigkeiten.

² Er erstellt zu Beginn jeder Amtsperiode einen Legislaturplan und einen integrierten Aufgaben- und Finanzplan.) Am Ende der Amtsperiode berichtet er dem Kantonsrat über die Ausführung.

Art. 79. Rechtsetzung

¹ Der Regierungsrat leitet das Vorverfahren der Verfassungs- und Gesetzgebung. Der Kantonsrat kann in einzelnen Fällen Ausnahmen vorsehen.

² Der Regierungsrat erlässt Verordnungen auf der Grundlage und im Rahmen der Gesetze, Staatsverträge und Konkordate.

³ 17 Kantonsräte können innert 60 Tagen gegen eine vom Regierungsrat beschlossene Verordnung oder Verordnungsänderung Einspruch einlegen. Wird der Einspruch durch die Mehrheit der anwesenden Kantonsräte bestätigt, so ist die Vorlage an den Regierungsrat zurückgewiesen. Das Kantonsratsgesetz regelt das nähere Verfahren.²⁾

⁴ Der Regierungsrat kann überdies Verordnungen erlassen, um eingetretenen oder unmittelbar drohenden Störungen der öffentlichen Ordnung und Sicherheit sowie sozialen Notständen zu begegnen. Solche Verordnungen sind sofort durch den Kantonsrat genehmigen zu lassen. Sie fallen spätestens ein Jahr nach Inkrafttreten dahin.

Art. 80. Finanzbefugnisse

¹ Der Regierungsrat kann neue einmalige Ausgaben bis zum Betrag von 50'000 Franken und jährlich wiederkehrende Ausgaben bis zum Betrag von 10'000 Franken beschliessen.

² Er kann Anleihen aufnehmen und erneuern.

³ Er verfügt über das Finanzvermögen. Finanzielle Beteiligungen an privatrechtlichen Unternehmungen unterstehen den Bestimmungen über die Ausgabenbefugnis, wenn sie nicht ausschliesslich der Kapitalanlage dienen.

Art. 81. Leitung der Verwaltung

¹ Der Regierungsrat bestimmt im Rahmen von Verfassung und Gesetz die zweckmässige Organisation der Verwaltung. Er sorgt für einen rechtmässigen und wirkungsorientierten Dienst an der Öffentlichkeit.³⁾

² Er entscheidet nach Massgabe des Gesetzes über Verwaltungsbeschwerden. Art. 88 Absatz 3 gilt sinngemäss.

Art. 82. Weitere Zuständigkeiten

¹ Der Regierungsrat

- a) wahrt die öffentliche Ordnung und Sicherheit;
- b) vertritt den Kanton nach innen und nach aussen;

¹⁾ § 78 Absatz 2 erster Satz Fassung vom 16. Mai 2004.

²⁾ Artikel 79 Absatz 3 Fassung vom 29. Juni 2003.

³⁾ Artikel 81 Absatz 1 Fassung vom 16. Mai 2004.

- c) schliesst Verwaltungsvereinbarungen und im Rahmen seiner Zuständigkeit Staatsverträge und Konkordate ab;
- d) nimmt Stellung zu Vorlagen der Bundesbehörden;
- e) nimmt Wahlen vor, soweit diese nicht anderen Organen übertragen sind;
- f) verleiht das Kantonsbürgerrecht.¹⁾

² Weitere Zuständigkeiten können dem Regierungsrat durch Gesetz eingeräumt werden.

Art. 83. Staatskanzlei

Die Staatskanzlei ist die allgemeine Stabsstelle des Regierungsrates und des Kantonsrates.

Art. 84. Kantonale Verwaltung

¹ Die kantonale Verwaltung wird in Departemente gegliedert, die im Rahmen ihrer Zuständigkeit in Verwaltungsfragen selbständig entscheiden.

² Jedes Mitglied des Regierungsrates steht einem oder mehreren Departementen vor.

³ Jede Verfügung eines Departementes kann durch Beschwerde an das Verwaltungsgericht weitergezogen werden, wenn nicht das Gesetz eine andere Behörde als zuständig erklärt oder das Departement zur endgültigen Erledigung der Beschwerde ermächtigt.

Art. 85. Andere Träger öffentlicher Aufgaben

¹ Nach Massgabe des Gesetzes kann der Kanton

- a) selbständige Körperschaften, Anstalten und Stiftungen des öffentlichen Rechts errichten;
- b) sich zur Erfüllung seiner Aufgaben an gemischtwirtschaftlichen Unternehmungen beteiligen;
- c) Verwaltungsaufgaben selbständigen Verwaltungseinheiten, interkantonalen und interkommunalen Organisationen, gemischtwirtschaftlichen Unternehmungen sowie ausnahmsweise Privaten oder privatrechtlichen Organisationen übertragen.

² Der Rechtsschutz der Bürger und die Aufsicht des Regierungsrates müssen sichergestellt sein. Das Gesetz sorgt für eine angemessene Mitwirkung des Kantonsrates.

Art. 86. Organisation und Verfahren

Das Gesetz regelt

- a) die Grundlage der Organisation des Regierungsrates und der Departemente;
- b) die Grundzüge des Dienstrechts;²⁾
- c) das Verwaltungsverfahren und die Verwaltungsrechtspflege.

¹⁾ Artikel 82 Absatz 1 litera f Fassung vom 6. Juni 1993; GS 92, 775.

²⁾ Artikel 86 Buchstabe b Fassung vom 4. März 2001.

111.1

IV. Die Gerichte

Art. 87. Organe

¹ Die Gerichtsbarkeit in Zivil-, Straf- und Verwaltungsangelegenheiten wird durch die staatlichen Gerichte und die Schiedsgerichte ausgeübt.

² Das Gesetz regelt Organisation, Zuständigkeit und Verfahren.

Art. 88. Grundsätze

¹ Die Gerichte urteilen unabhängig; sie sind nur an das Recht gebunden.

² Die Verhandlungen sind in der Regel öffentlich.

³ Soweit Erlasse von Kanton und Gemeinden Bundesrecht oder übergeordnetem kantonalem Recht widersprechen, sind sie für den Richter nicht verbindlich.

Art. 89. Zivilgerichtsbarkeit

¹ Die Zivilgerichtsbarkeit wird ausgeübt durch

- a) die Friedensrichter;
- b) die Amtsgerichtspräsidenten;
- c) die Amtsgerichte;
- d) die Arbeitsgerichte;
- e) das Obergericht.

² Die Beurteilung von Streitfällen durch Schiedsgerichte ist im Rahmen der Gesetzgebung zulässig.

Art. 90. Strafgerichtsbarkeit

¹ Die Strafgerichtsbarkeit wird ausgeübt durch

- a) die Friedensrichter;
- b) die Jugendanwälte;¹⁾
- c) die Jugendgerichtspräsidenten;
- d) das Jugendgericht;²⁾
- e) die Amtsgerichtspräsidenten;
- f) die Amtsgerichte;
- g) das Obergericht;
- h) den Haftrichter.³⁾
- i) ...⁴⁾

² Strafverfolgungsbehörden sind die Staatsanwaltschaft, die Jugendanwaltschaft und die Polizei.³⁾

¹⁾ Artikel 90 Absatz 1 Buchstabe b Fassung vom 16. Mai 2004 Reform der Strafverfolgung.

²⁾ Artikel 90 Absatz 1 Buchstabe d Fassung vom 16. Mai 2004 Reform der Strafverfolgung.

³⁾ Artikel 90 Absatz 1 Buchstabe h Fassung vom 16. Mai 2004 Reform der Strafverfolgung.

⁴⁾ Artikel 90 Absatz 1 Buchstabe i aufgehoben am 16. Mai 2004 Reform der Strafverfolgung.

⁵⁾ Artikel 90 Absatz 2 Fassung vom 16. Mai 2004 Reform der Strafverfolgung.

³ Das Gesetz regelt die Strafverfügungskompetenz des Oberstaatsanwalts, der Staatsanwälte, der Jugendanwälte und der Untersuchungsbeamten sowie die Befugnis von Verwaltungsbehörden, Strafen zu verfügen.¹⁾

Art. 91. Verwaltungsgerichtsbarkeit

Die Verwaltungsgerichtsbarkeit wird ausgeübt durch

- a) das Verwaltungsgericht;
- b) das Versicherungsgericht;
- c) das Steuergericht;
- d) die Schätzungskommission;
- e) ...²⁾
- f) weitere Spezialgerichte nach Massgabe des Gesetzes.

Art 91^{bis, 3)} Gerichtsverwaltung

¹ Die Gerichtsverwaltung ist Sache der Gerichte.

² Der Obergerichtspräsident vertritt die Gerichte im Verkehr mit anderen Behörden.

³ Das Gesetz regelt die Grundzüge der Organisation und des Verfahrens der Gerichtsverwaltung.

6. Abschnitt: Staatsaufgaben

I. Öffentliche Sicherheit

Art. 92. Ordnung und Sicherheit

Kanton und Einwohnergemeinden gewährleisten die öffentliche Ordnung und Sicherheit.

Art. 93. Katastrophen- und Kriegsvorsorge

¹ Kanton und Einwohnergemeinden treffen Massnahmen zum Schutze der Bevölkerung vor Katastrophen und kriegerischen Ereignissen.

² Das Gesetz kann zu diesem Zweck dem Kantonsrat und dem Regierungsrat für beschränkte Zeit Befugnisse einräumen, die von den Zuständigkeitsvorschriften der Verfassung abweichen.

¹⁾ Artikel 90 Absatz 3 Fassung vom 16. Mai 2004 Reform der Strafverfolgung.

²⁾ Artikel 91 Buchstabe e aufgehoben am 28. November 2004 Selbständige Gerichtsverwaltung.

³⁾ Artikel 91^{bis} eingefügt am 28. November 2004 Selbständige Gerichtsverwaltung.

111.1

II. Soziale Sicherheit

Art. 94. Verwirklichung der Sozialziele

In Ergänzung der privaten Initiative und Verantwortung verwirklicht der Kanton, im Rahmen seiner Zuständigkeit und der verfügbaren Mittel, die Sozialziele.

Art. 95. Sozialhilfe

¹ Kanton und Gemeinden sorgen in Zusammenarbeit mit öffentlichen und privaten Organisationen für hilfsbedürftige Menschen.

² Sie können Vorsorge- und Fürsorgeeinrichtungen schaffen oder unterstützen. Sie fördern Vorkehren zur Selbsthilfe.

Art. 96. Ausländer

Kanton und Gemeinden fördern in Zusammenarbeit mit privaten Organisationen Wohlfahrt und Eingliederung der Ausländer.

Art. 97. Straf- und Massnahmenvollzug

Der Kanton regelt durch Gesetz die Grundzüge der Rechte und Pflichten

- a) der Untersuchungsgefangenen;
- b) der Personen im Straf- und Massnahmenvollzug;
- c) der aus fürsorglichen Gründen Eingewiesenen.

Art. 98. Rechtsauskunft

Der Kanton kann die Erteilung unentgeltlicher Rechtsauskünfte unterstützen.

Art. 99. Versicherungswesen

¹ Kanton und Gemeinden können

- a) Beiträge an die Prämien für Sozialversicherungen gewähren;
- b) die Versicherungsleistungen durch Zuschüsse ergänzen;
- c) Sozialversicherungen selber führen.

² Die Kranken- und Unfallversicherung ist obligatorisch.

³ Die Versicherung der Gebäude gegen Feuer und Elementarschäden ist obligatorisch und Sache der Solothurnischen Gebäudeversicherung. Der Kanton kann weitere Sachversicherungen durch Gesetz obligatorisch erklären.

III. Gesundheit

Art. 100. Gesundheitswesen

¹ Der Kanton regelt das öffentliche Gesundheitswesen. Er schafft Voraussetzungen für eine angemessene und wirtschaftlich tragbare medizinische Versorgung.

² Er fördert zusammen mit den Gemeinden die gesundheitliche Vorsorge und Fürsorge sowie die Haus- und Krankenpflege.

³ Der Kanton übt die Aufsicht über die Berufe der Gesundheitspflege aus.

Art. 101. Spitäler und Heime

¹ Der Kanton führt allein oder mit anderen Trägern Spitäler und Heime.

² Private Einrichtungen sind bewilligungspflichtig. Das Gesetz umschreibt die Voraussetzungen.

³ Alle privaten und öffentlichen Spitäler und Heime stehen unter der Aufsicht des Kantons.

IV. Kultur, Unterricht und Bildung

Art. 102. Kultur

¹ Kanton und Gemeinden fördern die individuelle schöpferische Entfaltung und erleichtern die Teilnahme am kulturellen Leben.

² Sie schützen und erhalten das Kulturgut.

Art. 103. Medien

Der Kanton kann ein Gesetz über Medien erlassen, das der Förderung der kulturellen Eigenart des Kantons und der Vielfalt der Information dient.

Art. 104. Grundsätze des Schulwesens

¹ Erziehung und Ausbildung sind partnerschaftliche Aufgaben von Eltern und Schule. Das Gesetz regelt Rechte und Pflichten.

² Jeder Schüler hat Anspruch auf eine seinen geistigen, seelischen und körperlichen Fähigkeiten angemessene Bildung. Das Unterrichtsangebot ist für beide Geschlechter gleich.

³ Der Schulbesuch ist innerhalb der gesetzlich festgelegten Dauer obligatorisch.

Art. 105. Öffentliche Schulen

¹ Die Einwohnergemeinden errichten und führen die Volksschulen. Der Kanton beteiligt sich an den Kosten.

² Der Kanton errichtet und führt die übrigen öffentlichen Schulen.

³ Alle öffentlichen Schulen stehen unter der Aufsicht des Kantons.

Art. 106. Berufs- und Weiterbildung

¹ Der Kanton unterstützt die berufliche Aus- und Weiterbildung sowie die Umschulung.

² Er kann entsprechende Bildungsstätten errichten und führen oder sich an solchen beteiligen.

³ Kanton und Gemeinden fördern die Allgemeinbildung der Jugendlichen und die Erwachsenenbildung.

Art. 107. Zusammenarbeit mit anderen Kantonen und Körperschaften

¹ Der Kanton setzt sich für die Zusammenarbeit und Koordination im Schulwesen ein.

111.1

² Er kann mit anderen Kantonen und Körperschaften Ausbildungsstätten errichten und führen.

Art. 108. Privatschulen

¹ Private Schulen auf Volks- und Mittelschulstufe, private Berufsschulen und private Institutionen auf Hochschulstufe sind bewilligungspflichtig und stehen unter der Aufsicht des Kantons.

² Der gleiche Grundsatz gilt auch für privaten Unterricht während der obligatorischen Schulzeit, der anstelle des Schulbesuches tritt.

³ Der Kanton kann Privatschulen unterstützen.

Art. 109. Erleichterung des Schulbesuches

Der Kanton beseitigt oder mindert wirtschaftliche, standortbedingte und andere Erschwernisse des Schulbesuches.

Art. 110. Ausbildungsbeiträge

Der Kanton gewährt Ausbildungsbeiträge.

Art. 111. Kindergärten

¹ Die Einwohnergemeinden ermöglichen den unentgeltlichen Besuch des Kindergartens.

² Sie beseitigen oder mindern standortbedingte Erschwernisse des Besuches.

Art. 112. Staatsbürgerliche Bildung

Der Kanton fördert die staatsbürgerliche Bildung.

Art. 113. Freizeitgestaltung

Kanton und Gemeinden unterstützen die sinnvolle Freizeitgestaltung, die Jugendarbeit und den Sport.

V. Umwelt und Energie

Art. 114. Umweltschutz

¹ Schutz und Pflege der Umwelt sind Aufgaben aller. Kanton und Gemeinden sorgen für den Schutz des Menschen und seiner natürlichen Umwelt vor schädlichen und lästigen Einwirkungen.

² Wer Massnahmen des Umweltschutzes verursacht, trägt die Kosten dafür.

³ Kanton und Einwohnergemeinden gewährleisten die umweltgerechte Entsorgung. Der Verursacher ist mitverantwortlich.

⁴ Der Kanton fördert die Anwendung umweltgerechter Technologien und die Wiederverwertung von Altstoffen und Abfällen.

Art. 115. Natur- und Heimatschutz

Kanton und Gemeinden schützen und erhalten die Lebensräume der einheimischen Tiere und Pflanzen sowie charakteristische Orts- und Landschaftsbilder.

Art. 116. Wasserversorgung

Kanton und Gemeinden sichern die Trink- und Brauchwasserversorgung zur Deckung des regionalen Wasserbedarfs.

Art. 117. Energieversorgung

Kanton und Gemeinden können Massnahmen treffen zur Sicherstellung einer umweltgerechten und wirtschaftlichen Versorgung mit Energie und zu ihrer sparsamen Verwendung.

VI. Raumordnung und Verkehr*Art. 118. Raumplanung*

Kanton und Einwohnergemeinden sorgen für eine Raumplanung, die der zweckmässigen, ausgewogenen und haushälterischen Nutzung des Bodens und der geordneten Besiedlung des Kantonsgebietes dient.

Art. 119. Bauwesen

Der Kanton ordnet zum Schutz des Menschen und der Umwelt das Bauwesen.

Art. 120. Verkehrswesen

¹ Kanton und Einwohnergemeinden ordnen das Verkehrs- und Strassenwesen.

² Sie fördern gemeinsam den öffentlichen Verkehr.

³ Sie sorgen für eine umweltgerechte und volkswirtschaftlich möglichst günstige Verkehrsordnung.

VII. Wirtschaft*Art. 121. Ziele der kantonalen Wirtschaftspolitik*

¹ Der Kanton strebt eine leistungsfähige Wirtschaft und einen höchstmöglichen Beschäftigungsgrad an, indem er günstige Rahmenbedingungen gewährleistet.

² Er fördert eine strukturell und regional ausgewogene Entwicklung der Wirtschaft.

³ Die Belange des Umweltschutzes, der Raumordnung und der Landwirtschaft sowie der soziale Friede sind zu berücksichtigen.

⁴ Der Kanton richtet seine eigenen volkswirtschaftlich bedeutsamen Tätigkeiten auf die Ziele der kantonalen Wirtschafts- und Sozialpolitik aus.

Art. 122. Landwirtschaft

¹ Der Kanton trifft Massnahmen für eine naturnahe und leistungsfähige Landwirtschaft.

² Er unterstützt Vorkehren für die Erhaltung und Förderung der eigenständigen Familienbetriebe.

111.1

Art. 123. Waldwirtschaft

¹ Der Kanton übt die Aufsicht über alle Waldungen aus.

² Er gewährleistet die Erhaltung der Wälder in ihrer Schutz-, Nutz- und Erholungsfunktion.

³ Er fördert eine naturnahe Bewirtschaftung der Wälder.

Art. 124. Krisenvorsorge

Der Kanton trifft im Rahmen seiner Möglichkeiten Massnahmen zur Milderung von Wirtschaftskrisen und ihren Folgen.

Art. 125. Öffentliche Sachen

Dem Kanton steht die Hoheit über die öffentlichen Sachen zu. Er regelt insbesondere Gebrauch und Nutzung.

Art. 126. Regalien

¹ Dem Kanton stehen das Salz-, Jagd-, Fischerei- und Bergbauregal zu. Bestehende Privatrechte bleiben vorbehalten.

² Die Regalien geben dem Kanton das ausschliessliche Recht zur wirtschaftlichen Betätigung und Nutzung. Er kann diese Rechte selber ausüben oder auf Dritte übertragen.

Art. 127. ...¹)

Art. 128. Wirtschaftspolizeiliche Vorschriften

Kanton und Einwohnergemeinden können für eine geordnete Ausübung von wirtschaftlichen Tätigkeiten Vorschriften erlassen.

7. Abschnitt: Finanzordnung

Art. 129. Nutzung des Staatsvermögens

¹ Der Kanton nutzt und unterhält das Verwaltungsvermögen sachgerecht und wirtschaftlich.

² Das Finanzvermögen ist unter Berücksichtigung öffentlicher Interessen marktgerecht zu verwalten.

Art. 130. Finanzpolitische Grundsätze

¹ Der Finanzhaushalt ist sparsam, wirtschaftlich und konjunkturgerecht zu führen. Die laufende Rechnung soll in der Regel ausgeglichen sein.

² Der Kanton stimmt seine Finanzplanung auf die öffentlichen Aufgaben ab.

³ Alle Aufgaben, Einnahmen und Ausgaben sind zum voraus und periodisch auf ihre Notwendigkeit, Zweckmässigkeit und finanziellen Auswirkungen hin zu überprüfen.

¹) Artikel 127 aufgehoben am 4. Dezember 1994; GS 93, 340.

Art. 131. Beschaffung der Mittel

¹ Kanton und Gemeinden können die Mittel beschaffen durch

- a) Erhebung von Steuern und Abgaben;
- b) Erträge aus dem Vermögen;
- c) Beiträge und Anteile an Einnahmen des Bundes und anderer öffentlich-rechtlicher Körperschaften, Unternehmungen und Einrichtungen;
- d) Aufnahme von Darlehen und Anleihen;
- e) allfällige weitere Einnahmen.

² Zweckverbände finanzieren ihre Ausgaben aus Leistungen der Mitglieder sowie aus Gebühren und Beiträgen. Sie erheben keine Steuern.

Art. 132. Kantonale Steuern

¹ Der Kanton kann folgende Steuern erheben:

- a) Personal-, Einkommens- und Vermögenssteuer von den natürlichen Personen;
- b) Gewinn- und Kapitalsteuer von den juristischen Personen;
- c) Steuern auf Grundstückgewinnen und auf nicht periodischen Einkünften;
- d) Finanzausgleichssteuer von den juristischen Personen;
- e) Spitalsteuer;
- f) Handänderungssteuer;
- g) Erbschaftssteuer und Nachlasssteuer;
- h) Motorfahrzeugsteuer;
- i) Schiffssteuer;
- k) Schenkungssteuer;
- l) Hundesteuer.

² Zweckgebundene Steuern dürfen nur so lange erhoben werden, als sie benötigt werden.

³ Die Einführung neuer kantonaler Steuern bedarf einer verfassungsrechtlichen Grundlag.

Art. 133. Grundsätze der Steuererhebung

¹ Alle Steuerpflichtigen sollen im Verhältnis ihrer Mittel an die Ausgaben des Kantons beitragen. Ausserordentliche und nicht periodische Einkünfte können getrennt vom übrigen Einkommen besteuert werden¹⁾. Der Leistungswille des einzelnen und die wirtschaftliche Leistungsfähigkeit müssen erhalten bleiben.

² Die Steuern der natürlichen Personen sind so zu bemessen, dass durch die Eheschliessung keine wesentliche Mehrbelastung entsteht; vorbehalten sind Steuererleichterungen nach Art. 134²⁾.

³ Bei der Besteuerung von Einkommen und Vermögen sind die Grundsätze einer angemessenen Progression anzuwenden. Diese Grundsätze können auch auf andere Steuern angewendet werden. Die kalte Progression ist periodisch auszugleichen.

¹⁾ Artikel 133 Absatz 1 Satz 2 Fassung vom 12. Juni 1994; GS 93, 127.

²⁾ Artikel 133 Absatz 2 Fassung vom 25. September 1988; GS 91, 176.

111.1

Art. 134. Steuererleichterungen

Steuererleichterungen sind insbesondere zu gewähren für

- a) die Familie;
- b) Personen mit Unterstützungspflichten oder freiwillig übernommenen Pflegeaufgaben;
- c) die Schaffung und Erhaltung von selbstgenutztem Wohnungseigentum;
- d) die Selbstvorsorge, namentlich eine angemessene Vermögensbildung;
- e) die berufliche Weiterbildung und Umschulung.

Art. 135. Notzeiten

In Zeiten der Not kann zur Erfüllung ausserordentlicher Staatsaufgaben von den ordentlichen Grundsätzen der Steuererhebung abgewichen werden, jedoch nur befristet und auf dem Weg der Gesetzgebung.

Art. 136. Finanzausgleich

Durch den Finanzausgleich sind ausgewogene Verhältnisse in der Steuerbelastung und in den Leistungen der Gemeinden zu erreichen.

8. Abschnitt: Revisions- und Übergangsbestimmungen

I. Revisionsbestimmungen

Art. 137. Grundsatz

¹ Die Verfassung kann jederzeit ganz oder teilweise revidiert werden.

² Die Teilrevision muss sich auf ein einheitliches Sachgebiet beziehen.

Art. 138. Teilrevision

¹ Die Teilrevision der Verfassung durch eine Volksinitiative richtet sich nach den Bestimmungen über die Volksbegehren.

² Der Kantonsrat beschliesst die Teilrevision der Verfassung nach zweimaliger, im Abstand von mindestens einem Monat durchgeführter Beratung.

³ Der Kantonsrat kann Volksabstimmungen über Grundsatzfragen mit oder ohne Varianten veranlassen. Er kann die Vorlage als Ganzes oder in Teilen, mit oder ohne Varianten, dem Volk gleichzeitig zur Abstimmung unterbreiten.

Art. 139. Totalrevision

¹ Das Volk entscheidet aufgrund einer von 3000 Stimmberechtigten oder von 10 Einwohnergemeinden gestellten Volksinitiative oder eines Beschlusses des Kantonsrates, ob

- a) eine Totalrevision der Verfassung einzuleiten sei;
- b) der Kantonsrat oder ein Verfassungsrat die Revision vorbereiten soll.

Die Volksabstimmung findet innert sechs Monaten nach Einreichung der Volksinitiative oder nach dem Beschluss des Kantonsrates statt.

² Beschliesst das Volk die Totalrevision der Kantonsverfassung durch einen Verfassungsrat, so ist dieser nach den Vorschriften über die Kantonsratswahlen, jedoch unter Ausschluss der Unvereinbarkeitsvorschriften, ohne Verzug zu wählen.

³ Die Revisionsbehörde kann Volksabstimmungen über Grundsatzfragen mit oder ohne Varianten veranlassen, an deren Ergebnisse sie bei der Ausarbeitung der Verfassung gebunden ist.

⁴ Die Revisionsbehörde unterbreitet nach zweimaliger, im Abstand von mindestens einem Monat durchgeführter Beratung dem Volk den Entwurf für die total revidierte Verfassung. Sie kann die Verfassung als Ganzes oder in Teilen, mit oder ohne Varianten, dem Volk gleichzeitig zur Abstimmung unterbreiten.

⁵ Lehnt das Volk die Verfassung oder einen Teil davon ab, so erarbeitet die Revisionsbehörde einen zweiten Entwurf. Wird auch dieser vom Volk abgelehnt, so ist das Revisionsverfahren gescheitert.

II. Übergangsbestimmungen

Art. 140. Inkrafttreten

Die Verfassung tritt am 1. Januar 1988 in Kraft¹⁾.

Art. 141. Aufhebung bisherigen Rechts

¹ Die Verfassung des Kantons Solothurn vom 23. Oktober 1887²⁾ ist aufgehoben. Davon ausgenommen sind die Art. 24, 26, 27 und 28, die längstens bis zur Gesamterneuerung des Kantonsrates im Jahre 1993 in Kraft bleiben.

² Bestimmungen im bisherigen Recht, die der vorliegenden Verfassung widersprechen, sind aufgehoben.

¹⁾ Inkrafttreten der Änderungen vom:

- 25. September 1988 am 13. Oktober 1988;
- 2. Juni 1991 am 13. Juni 1991;
- 6. Juni 1993 am 18. Juni 1993;
- 12. Juni 1994 am 8. Juli 1994;
- 4. Dezember 1994 am 16. Dezember 1994;
- 29. Januar 1995 am 1. Januar 1996;
- 29. November 1998 am 11. Dezember 1998;
- 4. März 2001 am 1. August 2001;
- 10. Dezember 2001 am 1. Januar 2003;
- 3. März 2002 am 1. Mai 2004;
- 8. Februar 2004 am 20. Februar 2004;
- 16. Mai 2004 am 1. Januar 2005 (Inkraftsetzung von Art. 74 Absatz 2 aufgehoben, soweit sie die wirkungsorientierte Steuerung im Rahmen von GB betrifft);
- 29. Juni 2003 am 3. Mai 2005;
- 16. Mai 2004 am 1. August 2005;
- 28. November 2004 am 1. August 2005.

²⁾ GS 60,47.

111.1

Art. 142. Beschränkte Weitergeltung bisherigen Rechts

¹ Erlasse, die von einer nicht mehr zuständigen Behörde oder in einem nach dieser Verfassung nicht mehr zulässigen Verfahren geschaffen worden sind, gelten weiter; Änderungen richten sich nach dieser Verfassung.

² Ermächtigungen an den Kantonsrat und den Regierungsrat zur Ausgabenbewilligung, welche dieser Verfassung widersprechen, entfallen spätestens nach Ablauf von fünf Jahren.

Art. 143. Erlass neuen Rechts

Ist nach dieser Verfassung neues Recht zu erlassen oder bestehendes Recht zu ändern, so muss dies ohne Verzug geschehen. Bestehendes Recht ist auf seine Übereinstimmung mit den Grundrechten, insbesondere der Rechtsgleichheit, zu überprüfen.

Art. 144. Ausübung der Volksrechte

¹ Die Ausübung der Volksrechte richtet sich bis zum Inkrafttreten der gesetzlichen Bestimmungen über die Volksrechte nach einer Verordnung des Kantonsrates.

² Nach der Verfassung vom 23. Oktober 1887 zulässige Volksbegehren können noch bis zum 30. Juni 1989 eingereicht werden.

Art. 145. Amtsperioden

Die Amtsperioden der Behörden und der Beamten des Kantons und der Gemeinden richten sich längstens bis zum Jahre 1997 nach bisherigem Recht.

Art. 146. Einbürgerungsgesuche

Beim Inkrafttreten dieser Verfassung hängige Einbürgerungsgesuche von Schweizern werden vom Regierungsrat behandelt.

Art. 147. Kriminalgericht

¹ Der Kantonsrat wählt auf den 1. Januar 1988 ein Kriminalgericht, bestehend aus zwei Oberrichtern und drei ständigen Laienrichtern. Die erste Amtsperiode endet 1993.

² Bis zur Anpassung der gesetzlichen Bestimmungen regelt das Obergericht die Organisation und das Verfahren.

³ Strafverfahren, die am 1. Januar 1988 beim Schwurgericht hängig sind, richten sich nach altem Recht.

Art. 148. Unvereinbarkeit für Richter

Bis zur Anpassung des Gesetzes über die Gerichtsorganisation dürfen dem gleichen Gericht nicht angehören:

- a) Personen, die in gerader Linie oder bis und mit dem dritten Grad der Seitenlinie blutsverwandt oder verschwägert sind;
- b) Ehegatten sowie Ehegatten von Geschwistern.

Art. 149.¹⁾ Privatisierung der Kantonalbank

¹ Die Solothurner Kantonalbank wird in eine privatrechtliche Aktiengesellschaft überführt, an der sich der Kanton höchstens als Minderheitsaktionär beteiligen darf. Der Regierungsrat trifft abschliessend alle dazu notwendigen Entscheide.

² Der Regierungsrat kann einzelne Entscheide unter Vorbehalt des Genehmigungsrechtes an den ausserordentlichen Bankrat der Solothurner Kantonalbank delegieren.

Gewährleistungsbeschluss der Bundesversammlung²⁾ vom 21. September 1987.

¹⁾ Artikel 149 eingefügt am 4. Dezember 1994; GS 93, 340.
²⁾ Gewährleistung der Bundesversammlung der Änderungen vom:
 - 25. September 1988 am 21. Juni 1989.
 - 2. Juni 1991 am 3. Oktober 1991;
 - 6. Juni 1993 am 28. Dezember 1993;
 - 12. Juni 1994 am 12. Mai 1995;
 - 4. Dezember 1994 am 14. März 1996;
 - 29. Januar 1995 am 14. März 1996;
 - 29. November 1998 am 21. Dezember 1999;
 - 4. März 2001 am 11. Dezember 2001;
 - 2. Dezember 2001 am 24. Oktober 2002;
 - 3. März 2002 am 4. März 2003 (SR), 12. März 2003 (NR);
 - 29. Juni 2003 am 3. März 2004 (SR), 10. März 2004 (NR);
 - 16. Mai 2004 am 8. März 2005 (SR), 14. März 2005 (NR).