

Suchthilfegesetz

Vom 26. September 1993

Der Kantonsrat von Solothurn

gestützt auf Artikel 22, 40 Absatz 2, 71, 94, 95, 100 Absatz 2, 101 der Kantonsverfassung vom 8. Juni 1986¹⁾ und Artikel 34 des Bundesgesetzes über die Betäubungsmittel vom 3. Oktober 1951²⁾

nach Kenntnissnahme von Botschaft und Entwurf des Regierungsrates vom 2. März 1993

beschliesst:

1. Grundsätze

§ 1. Ziel

Kanton und Einwohnergemeinden

- a) fördern eine suchtarmer Lebensweise, die auch befähigt, sinnvoll und vernünftig mit Suchtmitteln umzugehen;
- b) bauen eine Suchthilfe auf, welche Abhängigkeiten vorbeugt und süchtig machende Einflüsse eindämmt;
- c) sorgen dafür, dass die individuellen, sozialen und gesundheitlichen Auswirkungen des Suchtmittelmissbrauchs vermindert werden.

§ 2. Zweck

Das Gesetz bezweckt:

- a) Menschen vorbeugend vor schädlichen Folgen der Sucht hauptsächlich in den Bereichen Alkohol, Betäubungsmittel, Lösungsmittel, Nikotin, Medikamente und Polytoxikomanie (Kombination abhängigkeitsbildender Suchtmittel) zu bewahren;
- b) suchtgefährdete Menschen, die Suchtmittel konsumieren, früh zu erfassen und ihnen die Folgen ihres Tuns bewusst zu machen;
- c) süchtigen und suchtkranken Menschen Hilfen zu bieten, ihre Sucht zu überwinden oder mit ihrer Sucht menschenwürdig zu leben;
- d) die Hilfe zur Selbsthilfe zu verstärken;
- e) das eidgenössische Betäubungsmittelgesetz (BG Btm) zu vollziehen.

§ 3. Massnahmen

¹⁾ Es gilt insbesondere:

- a) die Suchthilfe zu koordinieren;

¹⁾ BGS 111.1.

²⁾ SR 812.121.

835.41

- b) die Bevölkerung vorbeugend zu informieren, aufzuklären und zu beraten;
- c) betroffene Menschen individuell zu beraten, zu betreuen, zu behandeln, nachzubetreuen und wieder einzugliedern;
- d) entsprechende Organisationen zu unterstützen;
- e) entsprechende begleitende Einrichtungen anzubieten;
- f) Personal für die Suchthilfe fort- und weiterzubilden;
- g) beratende Fachkommissionen für Sucht- und Gesundheitsfragen einzusetzen.

² Kanton und Einwohnergemeinden können die Aufgaben und Massnahmen mit eigenen Institutionen erfüllen oder sie weiteren öffentlichen oder privaten Organisationen übertragen.

2. Vorsorge und Fürsorge

§ 4. *Vorsorgende Suchthilfe (primäre Suchtprophylaxe)*

¹ In der Vorsorge geht es darum, die Menschen zu bewusster Lebensführung anzuregen, von der Sucht abzuhalten und suchtgefährdete Personen vor der Sucht zu bewahren.

² Das Departement des Innern ist verantwortlich, dass die Bevölkerung über die Auswirkungen der Sucht informiert wird.

³ Das Erziehungs-Departement bietet Lehrkräften, Eltern, Jugendlichen und Kindern Hilfe an. Es sorgt im Rahmen des Lehrplanes und der Elternbildung dafür, dass sie über die Folgen der Sucht und die Wirkung suchtbildender Mittel aufgeklärt und befähigt werden, sich mit Suchtproblemen auseinanderzusetzen und dabei suchtfördernde Verhaltensweisen zu vermeiden.

⁴ Vorsorgeeinrichtungen sind insbesondere:

- a) Bildungsinstitutionen;
- b) Prophylaxe- und Beratungsstellen;
- c) Jugend- und Begegnungszentren;
- d) Schulärztliche, -psychiatrische und -psychologische Dienste.

§ 5. *Beratung, Betreuung (sekundäre und tertiäre Suchtprophylaxe) und Behandlung*

¹ Die ambulante oder stationäre Suchthilfe berät, betreut und behandelt fachkundig suchtgefährdete und -abhängige Personen und vermittelt Therapien sowie flankierende Massnahmen.

² Ambulante Suchthilfeeinrichtungen sind insbesondere:

- a) Beratungsstellen;
- b) Auffangstationen;
- c) Notschlafstellen;
- d) Betreuungs- und Nachbetreuungsgruppen;
- e) sozialmedizinische und -psychiatrische Dienste;
- f) Selbsthilfegruppen.

³ Stationäre Suchthilfeinrichtungen sind insbesondere:

- a) therapeutische Betreuungs- und Nachbetreuungs-Wohngemeinschaften;
- b) Familiennetze;
- c) Psychiatrische Klinik;
- d) Klinik für körperlichen Suchtentzug;
- e) halboffene oder geschlossene Stationen.

⁴ Stationäre Suchthilfeinrichtungen benötigen eine Betriebsbewilligung.

§ 6. *Flankierende Massnahmen*

¹ Weitere soziale, pflegerische und medizinische Angebote sollen verhindern, dass süchtige Menschen verelenden.

² Dazu gehören insbesondere:

- a) Institutionen mit Tagesstrukturen;
- b) Gassenküchen und Gassenarbeit;
- c) Notwohnungsnetze;
- d) geschützte Arbeitsplätze und Tagelöhnerprojekte;
- e) Behandlungsangebote mit Betäubungsmitteln;
- f) Hilfen, welche Folgeprobleme der Sucht mildern (Aids-Hilfe usw.).

§ 7. *Behandlung betäubungsmittelabhängiger Personen mit Betäubungsmitteln*

¹ Ärzte und Ärztinnen dürfen betäubungsmittelabhängige Personen mit Betäubungsmitteln behandeln, damit die soziale Integration erleichtert wird.

² Die Behandlung (Betäubungsmittel verschreiben, abgeben, verabreichen) ist vom Kantonsarzt oder von der Kantonsärztin zu bewilligen.

³ Apotheker und Apothekerinnen können vom Sanitäts-Departement ermächtigt werden, bei Programmen mit Betäubungsmitteln mitzuwirken.

⁴ Das Sanitäts-Departement legt die Voraussetzungen und Bedingungen fest.

⁵ Wissenschaftlich begleitete Behandlungen können finanziell unterstützt werden.

§ 8. *Zwangseinweisung*

Suchtmittelabhängige Personen können nach dem Einführungsgesetz zur fürsorglichen Freiheitsentziehung zwangshospitalisiert oder in eine geeignete Institution eingewiesen werden.

3. Koordination und Organisation

§ 9. *Sozialregionen*

Die Einwohnergemeinden können kantonale und interkantonale zusammenarbeiten.

835.41

§ 10. Konzept

¹ Der Regierungsrat legt in Zusammenarbeit mit den Einwohnergemeinden die Organisation und den Massnahmenplan der Suchthilfe in einem Konzept fest. Die jeweiligen Trägerschaften wirken in geeigneter Art mit.

² Das Konzept enthält insbesondere Angaben über:

- a) Ziele und Massnahmen;
- b) Ist- und Sollzustand vorsorgender, ambulanter und stationärer Einrichtungen;
- c) Bedarfszahlen und regionale Bedürfnisse;
- d) notwendige regionale Trägerschaften;
- e) Möglichkeiten, bestehende soziale und medizinische Institutionen mit der Suchthilfe zu betrauen oder Suchthilfestellen zusammenzulegen;
- f) notwendige rechtliche, finanzielle und weitere organisatorische Massnahmen.

³ Das Departement des Innern bezeichnet die Einrichtungen der vorsorgenden Suchthilfe, der Beratung, Betreuung und Behandlung, sowie die flankierenden Massnahmen und legt die Leistungsaufträge fest.

§ 11. Aufsicht, federführendes Departement

¹ Der Regierungsrat übt die Aufsicht aus.

² Das Departement des Innern vollzieht in Zusammenarbeit mit weiteren beteiligten Departementen das Gesetz und das eidgenössische Betäubungsmittelgesetz, soweit weder das eidgenössische noch das kantonale Recht etwas anderes vorschreiben.

³ Dem Sanitäts-Departement stehen alle Befugnisse in der Betäubungsmittelkontrolle zu, die nicht ausdrücklich andern Organen übertragen sind.

§ 12. Fachstelle

¹ Die dem Departement des Innern unterstellte Fachstelle für Suchthilfe plant und koordiniert die Massnahmen und bereitet sie vor.

² Sie ist für Institutionen und Organisationen kantonale Informations- und Auskunftsstelle.

§ 13. Fachkommission für Suchthilfe

¹ Der Regierungsrat wählt eine Fachkommission von 7-13 Mitgliedern.

² Die Fachkommission berät den Regierungsrat und prüft die von der Verwaltung, der Fachstelle oder von Fachgruppen vorbereiteten Geschäfte über die Suchthilfe.

³ Sie bereitet Konzepte vor, schlägt Massnahmen vor und erarbeitet Grundlagen für die Öffentlichkeitsarbeit.

⁴ Die Mitglieder können Kanton und Einwohnergemeinden in anerkannten und subventionierten Institutionen vertreten.

4. Finanzierung

§ 14. A. Grundsatz

¹ Der Kanton und die Einwohnergemeinden richten Bau-, Einrichtungs- und Betriebskostenbeiträge aus an Institutionen, die im Rahmen des vorgesehenen Konzeptes eine vom Departement des Innern anerkannte Suchthilfe anbieten.

² Die Beiträge können einseitig oder vertraglich an Bedingungen geknüpft und mit Auflagen verbunden werden, die den Zweck und den Leistungsauftrag gewährleisten.

§ 15. B. Bau- und Einrichtungsbeiträge

¹ Beiträge werden an die anrechenbaren Kosten geleistet, welche sich ergeben, wenn eine anerkannte Institution neu errichtet, ausgebaut, erneuert oder eingerichtet wird.

² Anrechenbar sind angemessene Kosten für Landerwerb, Bauvorbereitung, Gebäude, Betriebseinrichtungen, Ausstattung, Umgebungsarbeiten und Baunebenkosten.

³ Das Departement des Innern bestimmt die anrechenbaren Kosten und berechnet die Beiträge aufgrund des Kostenvoranschlages.

⁴ Kanton und Einwohnergemeinden leisten höchstens 80% der nicht mit Bundesbeiträgen oder Beiträgen Dritter gedeckten anrechenbaren Kosten. In Härtefällen kann ausnahmsweise von diesem Prozentsatz abgewichen werden.

⁵ Der Kantonsrat bewilligt die notwendigen Mittel bis zu zwei Millionen Franken.

§ 16. C. Betriebskosten

a) Stationäre Einrichtungen

¹ Stationäre Einrichtungen verlangen für ihre Leistungen in der Regel kostendeckende Taxen oder Honorare.

² Für hilfebedürftige Personen, welche die kostendeckenden Taxen oder Honorare nicht tragen können, sind Sozialhilfeeinrichtungen anzubeghehen.

b) Teilstationäre und ambulante Einrichtungen

¹ An die Betriebskosten sichern Kanton und Einwohnergemeinden aufgrund des Voranschlages eine Restdefizitgarantie zu, sofern die Empfänger und Empfängerinnen der Beiträge alle zweckmässigen und den Umständen nach zumutbaren Selbsthilfemassnahmen (insbesondere Eigenleistungen der Trägerschaft, Bundesbeiträge, Sozialversicherungsleistungen, weitere Beiträge, organisatorische Vorkehren) für die Eigenfinanzierung getroffen haben.

² Das Departement berechnet den Beitrag. Der Kantonsrat bewilligt die notwendigen Mittel.

c) Starthilfe

Ausnahmsweise kann der Regierungsrat Beiträge als Starthilfe gewähren, wenn eine Einrichtung neu eröffnet wird oder ihr Konzept ändert.

835.41

§ 19. *D. Kantonseigene Einrichtungen*

Der Kantonsrat beschliesst, ob kantonseigene Einrichtungen errichtet, ausgebaut, erneuert oder aufgehoben werden. Er bewilligt die entsprechenden Kredite bis zu zwei Millionen Franken.

§ 20. *E. Verteilungsschlüssel*

Die Kostenanteile nach den §§ 15 bis und mit 18 werden nach Abzug des Anteils aus dem Alkoholzehntel wie folgt festgelegt:

- a) Kanton 65%;
- b) Gesamtheit der Einwohnergemeinden 35%.

§ 21. *F. Rückerstattung*

¹ Unrechtmässig bezogene, zweckentfremdete oder nicht verwendete Beiträge werden mit Zinsen zurückgefordert. Der Rückforderungsanspruch verjährt 20 Jahre nach Ausrichtung der Beiträge.

² Die Rückerstattungspflicht für Baukostenbeiträge ist als öffentlich-rechtliche Eigentumsbeschränkung im Grundbuch anzumerken.

5. Kontrolle der Betäubungsmittel

§ 22. *Sanitäts-Departement*

Das Sanitäts-Departement

- a) erteilt Bewilligungen an:
 1. Personen, Fabrikations- und Handelsfirmen zum Verkehr mit Betäubungsmitteln (Art. 4 BG Btm);
 2. Medizinalpersonen und verantwortliche Leiter oder Leiterinnen von öffentlichen oder Spitalapotheken mit anderen als eidgenössischen Diplomaten (Art. 9 Abs. 2 lit. a BG Btm);
 3. Krankenhäuser und Institute (Art. 14 BG Btm);
- b) entzieht Befugnisse (Art. 12 BG Btm).

§ 23. *Kantonsapotheke*

Der Kantonsapotheker oder die Kantonsapothekerin

- a) beaufsichtigt die Vorräte verbotener Betäubungsmittel (Art. 8 Abs. 4 BG Btm);
- b) sperrt den Bezug von Betäubungsmitteln (Art. 15a Abs. 4 BG Btm);
- c) kontrolliert die dem Betäubungsmittelgesetz unterstehenden Personen, Firmen, Anstalten und Institute (Art. 16-18 BG Btm);
- d) verwahrt, verwendet und vernichtet Betäubungsmittel (Art. 33 BG Btm);
- e) beschlagnahmt Betäubungsmittel.

§ 24. *Belege für Lieferungen*

Der Kantonsapotheker oder die Kantonsapothekerin verlangt die Belege für Lieferungen von Betäubungsmitteln periodisch ein (Art. 49 Abs. 3 VO BG Btm).

§ 25. *Bestandeskontrolle*

¹ Selbstdispensierende Ärzte und Ärztinnen, Zahnärzte und Zahnärztinnen, Tierärzte und Tierärztinnen, Apotheker und Apothekerinnen, Krankenanstalten und wissenschaftliche Institute haben für jede einzelne Art von Betäubungsmitteln eine laufende Bestandeskontrolle zu führen.

² Sie haben dem Kantonsapotheker oder der Kantonsapothekerin jährlich ihren Bestand an Betäubungsmitteln per 1. Januar zu melden und die Unterlagen (Kontrollblätter, Belege) einzureichen.

³ Betäubungsmittel sind verschlossen und einbruchssicher aufzubewahren. Der Kantonsapotheker oder die Kantonsapothekerin erlässt Weisungen.

6. Gebühren

§ 26. Die Gebühren werden im Gebührentarif festgelegt.

7. Strafbestimmungen

§ 27. Wer gegen die Vorschriften dieses Gesetzes als Einführungsgesetz zum Bundesgesetz über die Betäubungsmittel verstösst, wird nach Artikel 22 BG Btm bestraft.

8. Rechtsmittel

§ 28. ¹ Verfügungen des Kantonsapothekers oder der Kantonsapothekerin und des Kantonsarztes oder der Kantonsärztin können mit Beschwerde an das Sanitäts-Departement weitergezogen werden.

² Verfügungen der Departemente können mit Beschwerde an das Verwaltungsgericht weitergezogen werden.

9. Schlussbestimmungen

§ 29. *A. Änderung bisherigen Rechts*

Das Einführungsgesetz zur fürsorglichen Freiheitsentziehung vom 2. Dezember 1984¹⁾ wird wie folgt geändert:

1. § 3 ist aufgehoben.
2. § 32 lautet neu:

§ 32. Beratungs- und Betreuungsstellen, die im Sinne dieses Gesetzes Hilfe anbieten, werden nach den Bestimmungen der Gesundheits- und Sozialgesetzgebung unterstützt und gefördert.

§ 30. *B. Aufhebung bisherigen Rechts*

Die kantonsrätliche Vollzugsverordnung zum Bundesgesetz über die Betäubungsmittel vom 8. Oktober 1952²⁾ ist aufgehoben.

¹⁾ GS 89, 613 (BGS 212.233.1).

²⁾ GS 79, 45 (BGS 813.22).

835.41

§ 31. C. *Vollzugsverordnung*

Der Regierungsrat kann eine Vollzugsverordnung erlassen.

§ 32. D. *Inkrafttreten*

Das Gesetz unterliegt dem obligatorischen Referendum. Der Regierungsrat bestimmt das Inkrafttreten.

§ 33. Nach Ablauf einer Geltungsdauer von acht Jahren tritt das Gesetz ausser Kraft.

Inkrafttreten am 15. Oktober 1993