

Verordnung über öffentliche Beschaffungen (Submissionsverordnung)

Vom 17. Dezember 1996 (Stand 1. Januar 2005)

Der Regierungsrat des Kantons Solothurn gestützt auf das Gesetz über öffentliche Beschaffungen (Submissionsgesetz; SubG) vom 22. September 1996¹⁾ und auf Artikel 45 der Verordnung des Bundesrates über die amtliche Vermessung vom 18. November 1992²⁾ in Ausführung des GATT/WTO-Übereinkommens über das öffentliche Beschaffungswesen vom 15. April 1994 (GATT/WTO-Übereinkommen)³⁾, des sektoriellen Abkommens zwischen der Schweiz und der Europäischen Gemeinschaft über bestimmte Aspekte des öffentlichen Beschaffungswesens vom 21. Juni 1999⁴⁾ sowie der Interkantonalen Vereinbarung über das öffentliche Beschaffungswesen vom 25. November 1994 / 15. März 2001⁵⁾*

beschliesst:

1. Allgemeine Bestimmungen

1.1. Geltungsbereich

§ 1 Auftraggeberinnen (§ 1 Bst. c SubG)

¹⁾ Dem Submissionsgesetz unterstehen Organisationen und Unternehmungen, gleich welcher Rechtsform, mit Sitz im Kanton Solothurn, die in den Bereichen der Wasser-, der Energie- oder der Verkehrsversorgung sowie der Telekommunikation tätig sind und mehrheitlich beherrscht werden von einer oder mehreren der nachstehend genannten Organisationen:

- a) vom Kanton, einer kantonalen Anstalt oder einer öffentlichrechtlichen Körperschaft, an welcher der Kanton beteiligt ist;
- b) von einer Gemeinde, einer kommunalen Anstalt oder einem Zweckverband oder
- c) von einer anderen öffentlich-rechtlichen Körperschaft.

²⁾ Eine Unternehmung oder eine Organisation gilt im Sinne von Absatz 1 als mehrheitlich beherrscht, wenn die öffentliche Hand direkt oder indirekt:

- a) die Mehrheit am Unternehmenskapital oder die Mehrheit der Stimmrechte hält;

¹⁾ BGS [721.54.](#)

²⁾ SR [211.432.2.](#)

³⁾ AS 1996,609; SR [0.632.231.422.](#)

⁴⁾ AS 2002, 1951; SR [0.172.052.68.](#)

⁵⁾ AS 2003 196; SR [172.056.5.](#)

721.55

- b) mehr als die Hälfte der Mitglieder des Verwaltungs-, Leitungs- oder Aufsichtsorgans bestellen kann.

§ 2* *Auftragsarten (§ 4 SubG)* *a) im Staatsvertragsbereich*

¹ Im Staatsvertragsbereich finden die Bestimmungen über öffentliche Beschaffungen Anwendung auf die in den Staatsverträgen definierten Dienstleistungs-, Bau- und Lieferaufträge.

² Als Dienstleistungsaufträge gelten die im Anhang 1 aufgeführten Aufträge.

³ Als Bauaufträge gelten die im Anhang 2 aufgeführten Aufträge.

⁴ Lieferaufträge sind Aufträge zur Beschaffung beweglicher Güter, namentlich durch Kauf, Leasing, Miete, Pacht oder Mietkauf.

§ 2^{bis}* *b) im Binnenbereich*

¹ Im von Staatsverträgen nicht erfassten Bereich unterstehen alle Arten von Aufträgen den Bestimmungen über öffentliche Beschaffungen.

1.2. Grundsätze

§ 3 *Arbeitsbedingungen* *(§ 9 Abs. 1 Bst. a SubG)*

¹ Als Arbeitsbedingungen für die Arbeitnehmer und Arbeitnehmerinnen gelten die Bestimmungen der Gesamtarbeitsverträge und der Normalarbeitsverträge und, bei deren Fehlen, die tatsächlichen orts- und branchenüblichen Arbeitsbedingungen.

§ 4 *General- oder Totalunternehmen; Arbeitsgemeinschaft* *(§§ 9 und 10 SubG)*

¹ Bei Vergabe eines Auftrags an ein General- oder Totalunternehmen muss jedes an der Ausführung beteiligte Subunternehmen die Bedingungen nach §§ 9 und 10 des Gesetzes (Arbeitsbedingungen und Eignung) erfüllen.

² Die Auftraggeberin kann die Bekanntgabe der Namen und des Sitzes aller an der Ausführung des Auftrags beteiligten Unternehmen verlangen.

³ Wird die Bildung von Arbeitsgemeinschaften in den Vergabebedingungen nicht ausdrücklich ausgeschlossen oder eingeschränkt, können mehrere Anbieter und Anbieterinnen ein gemeinsames Angebot einreichen. Jedes Mitglied einer Arbeitsgemeinschaft muss die Bedingungen nach §§ 9 und 10 des Gesetzes (Arbeitsbedingungen und Eignung) erfüllen.

§ 5 *Überprüfung der Eignung* *(§ 10 Abs. 1 SubG)*

¹ Die Auftraggeberin legt objektive Kriterien für die Eignung der Anbieter und Anbieterinnen fest, insbesondere über die finanzielle, wirtschaftliche, fachliche und organisatorische Leistungsfähigkeit.

² Sie bezeichnet die zu erbringenden Nachweise und trägt dabei der Art und dem Umfang des Auftrages Rechnung; sie kann insbesondere die im Anhang 3 genannten Unterlagen erheben und einsehen.

³ Jungen oder sonst neu am Markt auftretenden Anbietern und Anbieterinnen ist eine angemessene, niemanden diskriminierende Chance einzuräumen.

§ 6 *Prüfsystem für das selektive Verfahren*
(§ 10 Abs. 2 SubG)

¹ Auftraggeberinnen, die ein Verzeichnis (Liste) über geeignete Anbieter und Anbieterinnen führen, anerkennen die entsprechenden Verzeichnisse ausserkantonaler Auftraggeberinnen, soweit Gegenrecht besteht.

² Sie veröffentlichen jedes Jahr im kantonalen Amtsblatt eine Bekanntmachung mit folgenden Angaben:

- a) Aufzählung der geführten Verzeichnisse;
- b) Aufnahmebedingungen (Eignungskriterien) und Prüfungsmethoden;
- c) Dauer der Gültigkeit und Verfahren zur Erneuerung der Verzeichnisse.

³ Sind die Verzeichnisse für eine Periode von höchstens drei Jahren gültig, so genügt eine Veröffentlichung zu Beginn dieser Periode.

⁴ Dient die Veröffentlichung des Verzeichnisses als Ausschreibung (§ 16 Abs. 3 SubG), so genügen zusätzlich zu den Angaben nach Absatz 2 die folgenden Angaben:

- a) Art der Aufträge;
- b) Hinweis, dass die Veröffentlichung als Ausschreibung dient.

§ 7 *Aufnahme in ein Verzeichnis*
(§ 10 Abs. 2 SubG)

¹ Anbieter und Anbieterinnen können jederzeit um ihre Aufnahme in das Verzeichnis ersuchen. Die Auftraggeberin prüft das Gesuch in angemessener Frist.

² Die Auftraggeberin teilt die Aufnahme schriftlich mit.

³ Sie kann Anbieter und Anbieterinnen jederzeit aus dem Verzeichnis streichen, wenn sich berechtigte Zweifel an ihrer Eignung ergeben. Die Streichung ist dem Anbieter oder der Anbieterin mit Verfügung schriftlich zu eröffnen.

⁴ Über die Aufhebung eines Verzeichnisses werden die eingetragenen Anbieter und Anbieterinnen schriftlich informiert.

§ 8 *Ausschluss*
(§ 11 SubG)

¹ Der Ausschluss nach § 11 des Gesetzes kann insbesondere auch dann ausgesprochen werden, wenn ein Anbieter oder eine Anbieterin:

- a) sich bei der Produktion nicht an Vorschriften über den Umweltschutz hält, die mit denjenigen am Ort der Ausführung vergleichbar sind;
- b) sich beruflich Fehlverhalten hat und dies in einem gerichtlichen Verfahren festgestellt worden ist.

1.3. Zuständigkeiten

§ 9 *Kompetenzen in der kantonalen Verwaltung*

¹ Das Vergabeverfahren für Aufträge des Kantons wird von der zuständigen Verwaltungsstelle durchgeführt.

² Zum Erlass von Verfügungen der kantonalen Verwaltung (§§ 1 Bst. a und 30 Abs. 2 SubG) sind, unter Vorbehalt von Absatz 3, die Departemente zuständig.

³ Zur Erteilung des Zuschlages sind zuständig:

- a)* für Aufträge bis zu 100'000 Franken: das in der Sache verantwortliche Departement;
- b) für andere Aufträge: der Regierungsrat.

⁴ Das Departement kann seine Zuständigkeiten an ihm unterstellte Ämter oder an Verwaltungseinheiten delegieren, die Ämtern gleichgestellt und dem Departement zugeordnet sind.

§ 10 *Kompetenzen bei anderen Auftraggeberinnen*

¹ Auftraggeberinnen ausserhalb der kantonalen Verwaltung regeln die Zuständigkeiten in allgemeiner Weise zum voraus.

2. Vergabeverfahren

2.1. Allgemeines

§ 11 *Verfahrensarten* (§ 12 SubG)

¹ Aufträge werden wahlweise im offenen oder im selektiven Verfahren vergeben; unter den gesetzlichen Voraussetzungen dürfen sie im Einladungsverfahren oder im freihändigen Verfahren vergeben werden.

² Die Verfahren, die einen grösseren Wettbewerb bewirken, können auch dort durchgeführt werden, wo nach Gesetz ein Verfahren mit geringerem Wettbewerb zulässig ist.

§ 12 *Gesamtwert* (§§ 13, 14 SubG)

¹ Bei der Berechnung des Gesamtwertes eines Auftrags wird jede Form der Abgeltung berücksichtigt; die eidgenössische Mehrwertsteuer wird nicht berücksichtigt.

² Enthält ein Auftrag die Option auf Folgeaufträge, so ist der Gesamtwert massgebend.

³ Vergibt die Auftraggeberin mehrere gleichartige Liefer- oder Dienstleistungsaufträge oder teilt sie einen Liefer- oder Dienstleistungsauftrag in mehrere gleichartige Einzelaufträge (Lose) auf, ist als Auftragswert massgebend:

- a) der tatsächliche Gesamtwert der während der letzten zwölf Monate vergebenen wiederkehrenden Aufträge oder

- b) der geschätzte Wert der wiederkehrenden Aufträge, die in den zwölf Monaten nach Vergabe des ersten Auftrags vergeben werden.

§ 13 Gesamtwert mehrjähriger Verträge
(§§ 13, 14 SubG)

¹ Beschafft die Auftraggeberin Güter oder Dienstleistungen durch Leasing, Miete oder Mietkauf, so ist als Auftragswert massgebend:

- a) bei Verträgen mit einer bestimmten Laufzeit: der Gesamtwert;
b) bei Verträgen mit unbestimmter Laufzeit: die monatliche Rate multipliziert mit 48.

§ 14 Bagatellklausel für Bauaufträge
(§ 13 SubG)

¹ Erreicht der Gesamtwert (Schwellenwert) eines Bauwerks den Betrag nach § 13 Absatz 3 des Gesetzes, so dürfen einzelne Bauaufträge nur so weit in einem andern als dem offenen oder dem selektiven Verfahren vergeben werden, als ihr Wert einzeln 2 Mio Franken und zusammengerechnet 20% des Gesamtwertes des Bauwerks nicht übersteigt.

§ 14^{bis}* Bauhaupt- und Baunebengewerbe
(§§ 13, 14 SubG)

¹ Unter das Bauhauptgewerbe fallen alle Arbeiten für die tragenden Elemente eines Bauwerks. Die übrigen Arbeiten gehören zum Baunebengewerbe.

§ 15 Selektives Verfahren
(§ 18 SubG)

¹ Die Auftraggeberin muss mindestens drei Anbieter und Anbieterinnen zur Angebotsabgabe einladen, sofern so viele für die Teilnahme geeignet sind.

² Auftraggeberinnen, die ein Verzeichnis führen, können daraus diejenigen Anbieter und Anbieterinnen auswählen, die sie zur Angebotsabgabe einladen wollen. Sie müssen auch Anbieter und Anbieterinnen, die noch nicht im Verzeichnis aufgeführt sind, am Vergabeverfahren teilnehmen lassen, sofern sich die Beschaffung durch die Aufnahme ins Verzeichnis nicht verzögert.

2.2. Ausschreibung

§ 16 Ausschreibung und Auskünfte
(§ 16 SubG)

¹ Die Ausschreibung enthält mindestens die im Anhang 4 aufgeführten Angaben.

² Für Aufträge, die unter die Staatsverträge¹⁾ fallen, wird zusätzlich eine Zusammenfassung der Ausschreibung in deutscher und französischer Sprache im Amtsblatt und im Schweizerischen Handelsamtsblatt veröffentlicht. Die Zusammenfassung enthält die im Anhang 5 aufgeführten Angaben.

¹⁾ Im ganzen Erlass Fassung vom 24. Februar 2004.

721.55

³ Die Ausschreibungsunterlagen enthalten mindestens die im Anhang 6 aufgeführten Angaben.

⁴ Wichtige Auskünfte, die einem Anbieter oder einer Anbieterin erteilt werden, müssen gleichzeitig allen Anbietern und Anbieterinnen mitgeteilt werden.

§ 17 *Technische Spezifikationen* (§§ 6, 16 SubG)

¹ Die technischen Spezifikationen werden:

- a) eher in bezug auf die Leistung als in bezug auf die Konstruktion umschrieben;
- b) auf der Grundlage von internationalen Normen und, wenn solche fehlen, von den in der Schweiz verwendeten technischen Normen definiert.

² Anforderungen oder Hinweise in bezug auf besondere Handelsmarken oder Handelsnamen, Patente, Muster oder Typen sowie auf einen bestimmten Ursprung oder Produzenten sind nicht zulässig, es sei denn, dass es keine hinreichend genaue oder verständliche Art und Weise der Beschreibung des Beschaffungsbedarfs gibt, und sofern in die Vergabeunterlagen die Worte «oder gleichwertig» einbezogen werden.

³ Weicht ein Anbieter oder eine Anbieterin von diesen Normen ab, so hat er oder sie die Gleichwertigkeit dieser technischen Spezifikation zu beweisen.

⁴ Die Auftraggeberin darf nicht auf eine den Wettbewerb ausschaltende Art und Weise von einer Firma, die ein geschäftliches Interesse an der Beschaffung haben könnte, Hinweise einholen oder annehmen, welche bei der Ausarbeitung der Spezifikationen für eine bestimmte Beschaffung verwendet werden können.

§ 18 *Gesamthafte Ausschreibung* (§ 16 SubG)

¹ Sind bei gesamthafter Ausschreibung mehrerer Aufträge nicht alle Angaben gemäss Anhang 4 verfügbar, enthält die Ausschreibung mindestens diejenigen nach Anhang 5 sowie die Aufforderung an die Anbieter und Anbieterinnen, ihr Interesse bekanntzugeben.

² Aufträge können auch zusammen mit der Bekanntmachung eines Prüfungsverfahrens (§ 6) ausgeschrieben werden.

§ 19 *Frist für Antrag oder Angebot* (§ 21 SubG)

¹ Die Auftraggeberin setzt die Frist für das Einreichen des Angebots oder des Antrags auf Teilnahme einheitlich so fest, dass allen Anbietern oder Anbieterinnen genügend Zeit zur Prüfung der Unterlagen und zur Ausarbeitung des Angebots bleibt.

² Fristverlängerungen gelten für alle Anbieter und Anbieterinnen und sind allen gleichzeitig und rechtzeitig bekannt zu geben.

³ Für Aufträge, die unter die Staatsverträge fallen, gelten die im Anhang 7 genannten Minimalfristen.

2.3. Angebot

§ 20 *Unternehmervarianten*

¹ Den Anbietern und Anbieterinnen steht es frei, Angebote für Varianten einzureichen. Die Auftraggeberin kann diese Möglichkeit jedoch in der Ausschreibung beschränken oder ausschliessen.

² Das Angebot einer Variante ist ungültig, wenn damit nicht eine Offerte für das Grundangebot eingereicht wird.

§ 21 *Form* (§ 21 SubG)

¹ Angebote und Anträge auf Teilnahme müssen schriftlich, verschlossen und mit dem geforderten Kennwort versehen, eingereicht werden und vollständig innerhalb der gesetzten Frist bei der in der Ausschreibung genannten Stelle eintreffen. Anträge auf Teilnahme am selektiven Verfahren können auch per Telex, Telegramm oder Telefax übermittelt werden.

² Angebote und Anträge auf Teilnahme müssen in der Sprache des Vergabeverfahrens abgefasst werden.

³ Angebote und Anträge auf Teilnahme dürfen nach Ablauf der Frist nicht mehr geändert werden; vorbehalten ist einzig die Korrektur von offensichtlichen Schreib- und Rechnungsfehlern (§ 24 Abs. 3 SubG).

2.4. Öffnung, Prüfung, Zuschlag; Vertragsschluss

§ 22 *Öffnung der Angebote* (§ 23 SubG)

¹ Alle Eingaben sind verschlossen aufzubewahren, bis die Eingabefrist abgelaufen ist.

² Verspätet eingelangte Eingaben müssen ausgeschieden und den Absendern unverzüglich zurückgegeben werden.

³ Das Protokoll über die Öffnung der Angebote enthält folgende Angaben:

- a) Namen der anwesenden Personen;
- b) Namen der Anbieter und Anbieterinnen;
- c)* Eingangsdaten und Gesamtpreise der Angebote;
- d) Angebotsvarianten.

⁴ Allen Anbietern und Anbieterinnen wird auf Verlangen Einsicht in dieses Protokoll gewährt.

§ 23 *Prüfung der Angebote* (§ 24 SubG)

¹ Die Angebote werden nach einheitlichen Kriterien fachlich und rechnerisch geprüft und auf eine vergleichbare Basis gebracht. Es können Dritte als Sachverständige beigezogen werden.

² Sind Angaben eines Angebots unklar, so kann die Auftraggeberin von den Anbietern und Anbieterinnen Erläuterungen verlangen, die schriftlich festzuhalten sind.

³ Die Auftraggeberin darf offensichtliche Schreib- und Rechnungsfehler korrigieren.

721.55

§ 24 *Ungewöhnlich niedrige Angebote* (§ 24 SubG)

¹ Ist ein Angebot ungewöhnlich niedriger als andere, kann die Auftraggeberin beim Anbieter oder bei der Anbieterin Erkundigungen einholen, um sich zu vergewissern, dass dieser oder diese in der Lage ist, die Teilnahmebedingungen einzuhalten und die Auftragsbedingungen zu erfüllen.

§ 25 *Zuschlagskriterien* (§ 26 SubG)

¹ Will die Auftraggeberin zusätzliche Kriterien zur Ermittlung des günstigsten Angebots anwenden, so muss sie das in der Ausschreibung bekannt geben.

² Der Zuschlag für weitgehend standardisierte Güter kann ausschliesslich nach dem Kriterium des niedrigsten Preises ermittelt werden.

§ 26 *Aufteilung des Auftrags* (§ 26 SubG)

¹ Die Auftraggeberin darf den Auftrag aufteilen und an verschiedene Anbieter oder Anbieterinnen vergeben, wenn und soweit sie das in den Ausschreibungsunterlagen bekanntgemacht oder dazu vor dem Zuschlag das Einverständnis der betroffenen Anbieter oder Anbieterinnen eingeholt hat.

§ 27 *Eröffnung des Zuschlags* (§ 27 SubG)

¹ Die Auftraggeberin eröffnet den Anbietern und Anbieterinnen den Zuschlag schriftlich mit kurzer Begründung.

² Für Aufträge, die unter die Staatsverträge fallen, veröffentlicht die Auftraggeberin spätestens 72 Tage nach dem Zuschlag eine Bekanntmachung im kantonalen Amtsblatt mit den im Anhang 8 genannten Angaben.

§ 28 *Abbruch und Wiederholung des Verfahrens* (§ 28 SubG)

¹ Die Auftraggeberin ist zum Zuschlag nicht verpflichtet.

² Sie darf das Verfahren aus wichtigen Gründen jederzeit abbrechen und wiederholen, namentlich wenn:

- a) kein Angebot eingereicht wurde, das die in der Ausschreibung oder in den Ausschreibungsunterlagen festgelegten Kriterien und technischen Anforderungen erfüllt;
- b) aufgrund veränderter Rahmenbedingungen oder wegen weggefallener Wettbewerbsverzerrungen günstigere Angebote zu erwarten sind;
- c) eine wesentliche Änderung des Projektes erforderlich wurde.

§ 29 *Vertragsschluss* (§ 29 SubG)

¹ Die Auftraggeberin schliesst die Verträge schriftlich.

3. Planungs- und Gesamtleistungswettbewerb (§ 40 Abs. 2 SubG)

§ 30 Begriffe

¹ Als Planungswettbewerb gelten:

- a) der Ideenwettbewerb; er soll zu Vorschlägen führen für die Lösung von Aufgaben, die nur allgemein umschrieben und abgegrenzt werden;
- b) der Projektwettbewerb; er soll zu Vorschlägen führen für die Lösung von klar umschriebenen Aufgaben und zur Ermittlung von geeigneten Fachleuten, welche die Lösung teilweise oder ganz realisieren.

² Der Gesamtleistungswettbewerb soll zu Vorschlägen führen für die Lösung von klar umschriebenen Aufgaben und zur Vergabe der ganzen Realisierung einer Lösung.

§ 31 Verfahrensregelung

¹ Die Bestimmungen der übrigen Abschnitte dieser Verordnung gelten auch für den Planungs- und Gesamtleistungswettbewerb, soweit sie den Regelungen dieses Abschnitts nicht widersprechen.

² Die Auftraggeberin regelt das Wettbewerbsverfahren im Einzelfall im Rahmen dieser Verordnung.

§ 32 Anzuwendendes Verfahren

¹ Planungs- und Gesamtleistungswettbewerbe werden im offenen oder im selektiven Verfahren ausgeschrieben, wenn ihr Wert den Schwellenwert nach § 13 Absatz 1 Buchstabe b des Gesetzes oder, bei Gesamtleistungswettbewerben im Baubereich, den Schwellenwert nach § 13 Absatz 3 des Gesetzes erreicht.*

² Werden die Schwellenwerte nicht erreicht, so kann der Wettbewerb im Einladungsverfahren durchgeführt werden.

³ Die Ausschreibung eines Wettbewerbs im offenen oder im selektiven Verfahren enthält die im Anhang 9 aufgeführten Angaben.

§ 33 Wettbewerbswert

¹ Der Wettbewerbswert besteht:

- a) beim Ideenwettbewerb aus der gesamten Preissumme;
- b) beim Projektwettbewerb aus der gesamten Preissumme und dem geschätzten Wert der im Wettbewerbsprogramm definierten weiteren planerischen Leistung;
- c) beim Gesamtleistungswettbewerb aus der gesamten Preissumme und dem geschätzten Wert des zu vergebenden Auftrags.

² Die Auftraggeberin setzt eine angemessene Gesamtpreissumme fest.

³ Die Gesamtpreissumme muss voll ausgerichtet werden.

§ 34 Anonymität

¹ Wettbewerbe werden anonym durchgeführt.

² Die Auftraggeberin sichert die Anonymität, bis das Preisgericht die Wettbewerbsarbeiten beurteilt, rangiert und die Preise zugesprochen sowie allenfalls eine Empfehlung für das weitere Vorgehen abgegeben hat.

721.55

³ Teilnehmer und Teilnehmerinnen, die gegen das Anonymitätsgebot verstoßen, werden vom Wettbewerb ausgeschlossen.

§ 35 Preisgericht

¹ Das Preisgericht setzt sich zusammen aus:

- a) Fachleuten auf mindestens einem der massgebenden Gebiete, in denen der Wettbewerb ausgeschrieben wurde (Fachpreisrichter, Fachpreisrichterinnen);
- b) weiteren von der Auftraggeberin frei bestimmten Personen.

² Die Mehrheit der Mitglieder des Preisgerichts muss aus Fachleuten bestehen.

³ Das Preisgericht kann zur Begutachtung von Spezialfragen jederzeit Sachverständige beiziehen.

⁴ Die Mitglieder des Preisgerichts sowie die beigezogenen Sachverständigen müssen von den am Wettbewerb teilnehmenden Anbietern und Anbieterinnen unabhängig sein. Die Ausstandsbestimmungen des Gesetzes über die Gerichtsorganisation¹⁾ sind anwendbar. Mindestens die Hälfte der Fachpreisrichter und Fachpreisrichterinnen muss zudem von der Auftraggeberin unabhängig sein.

§ 36 Aufgaben des Preisgerichts; Rangierung und Preise

¹ Das Preisgericht genehmigt das Wettbewerbsprogramm und beurteilt die Wettbewerbsbeiträge. Es entscheidet über die Rangierung und die Vergabe der Preise und spricht eine Empfehlung zuhanden der Auftraggeberin aus für die Erteilung eines weiteren planerischen Auftrags, eines Zuschlags oder für das weitere Vorgehen.

² In Planungswettbewerben kann das Preisgericht auch Wettbewerbsarbeiten rangieren, die von den Programmbestimmungen abweichen, wenn:

- a) es dies einstimmig beschliesst und
- b) diese Möglichkeit im Wettbewerbsprogramm ausdrücklich festgelegt wurde.

³ Preise dürfen nur für programmkonforme Wettbewerbsarbeiten vergeben werden. Andere Arbeiten können angekauft werden, wenn Ankäufe im Wettbewerbsprogramm zugelassen und ihre Voraussetzungen sowie die Ankaufsumme darin festgelegt sind.

§ 37 Urheberrecht

¹ In allen Wettbewerbsverfahren verbleibt das Urheberrecht an den Wettbewerbsarbeiten bei den Teilnehmern und Teilnehmerinnen. Die eingereichten Unterlagen der mit Preisen und Ankäufen ausgezeichneten Wettbewerbsarbeiten gehen ins Eigentum der Auftraggeberin über.

§ 38 Ansprüche aus Wettbewerben

¹ Der Gewinner oder die Gewinnerin:

- a) eines Ideenwettbewerbs hat keinen Anspruch auf einen weiteren planerischen Auftrag;
- b) eines Projektwettbewerbs hat in der Regel Anspruch auf einen weiteren planerischen Auftrag;

¹⁾ BGS [125.12](#).

c) eines Gesamtleistungswettbewerbs erhält in der Regel den Zuschlag.
² Der Urheber oder die Urheberin eines Wettbewerbsbeitrags hat Anspruch auf eine Abgeltung in der Höhe von einem Drittel der Gesamtpreisumme, wenn:

- a) das Preisgericht empfohlen hat, es sei ihm oder ihr ein weiterer planerischer Auftrag oder der Zuschlag zu erteilen, die Auftraggeberin diesen Auftrag jedoch an Dritte vergibt;
- b) die Auftraggeberin den Wettbewerbsbeitrag weiterverwendet, ohne dass sie dem Urheber oder der Urheberin einen weiteren planerischen Auftrag erteilt.

³ Beschliesst die Auftraggeberin nach dem Preisentscheid, auf eine Realisierung des Vorhabens definitiv zu verzichten, so entfällt der Abgeltungsanspruch nach Absatz 2. Kommt sie innerhalb von zehn Jahren auf ihren Beschluss zurück, so kann der Anspruch nach Absatz 2 wieder geltend gemacht werden.

§ 39 Veröffentlichung

¹ Die Auftraggeberin teilt sämtlichen Teilnehmern und Teilnehmerinnen den Entscheid des Preisgerichts schriftlich mit und sorgt für eine angemessene Veröffentlichung des Wettbewerbsergebnisses in der Presse. Sie stellt die Wettbewerbsbeiträge mit der Veröffentlichung des Entscheids öffentlich aus.

4. Statistik und Überwachung

§ 40 Statistik und Berichte*

¹ Jede Auftraggeberin erstellt über die vergebenen Aufträge, die unter die Staatsverträge fallen, jährlich eine Statistik mit den im Anhang 10 genannten Angaben zuhanden des Bau- und Justizdepartementes¹⁾. Das Bau- und Justizdepartement fasst die Statistiken zusammen und übermittelt eine Kopie der Zusammenfassung der zuständigen Bundesstelle.

² Die Auftraggeberin erstellt über jeden Auftrag, der unter die Staatsverträge fällt und den sie im freihändigen Verfahren vergeben hat, einen Bericht und reicht ihn dem Bau- und Justizdepartement ein. Der Bericht enthält:*

- a) den Namen der Auftraggeberin;
- b) Art und Wert der beschafften Leistung;
- c) das Ursprungsland der Leistung;
- d) die Bestimmung, nach welcher der Auftrag im freihändigen Verfahren vergeben wurde.

³ Unter der Voraussetzung, dass solche Informationen erhältlich sind, veröffentlichen die Auftraggeberinnen Statistiken mit den Angaben, von welchen Anbietern und Anbieterinnen aus welchem Ursprungsland die Leistungen aus Bau-, Liefer- und Dienstleistungsaufträgen erbracht wurden.

¹⁾ neue Departementsbezeichnung ab 1. August 2000.

721.55

§ 40^{bis*} Archivierung

¹ Die Vergabeakten sind während dreier Jahre nach dem rechtsgültigen Abschluss des Verfahrens aufzubewahren. Weitergehende Bestimmungen bleiben vorbehalten.

² Zu den Vergabeakten gehören:

- a) die Ausschreibung;
- b) die Ausschreibungsunterlagen;
- c) das Offertöffnungsprotokoll;
- d) die Korrespondenz über das Vergabeverfahren;
- e) Verfügungen im Rahmen des Vergabeverfahrens;
- f) das berücksichtigte Angebot;
- g) Berichte über freihändig vergebene Aufträge, die unter die Staatsverträge fallen (§ 40 Absatz 2).

§ 41 Überwachung der Anbieter und Anbieterinnen

¹ Auf Verlangen haben die Anbieter und Anbieterinnen nachzuweisen, dass sie die Vergabebedingungen (§ 11 SubG) und die Bestimmungen über Arbeitsschutz und Arbeitsbedingungen sowie die Gleichbehandlung von Mann und Frau (§ 9 SubG) einhalten.

5. Anpassung der Schwellenwerte (§ 40 Abs. 3 SubG)

§ 42

¹ Die Schwellenwerte nach § 13 des Gesetzes werden angepasst und neu wie folgt festgesetzt:

- a)* ...
- b)* ...
- c) Absatz 3: 9'575'000 Franken.

6. Schlussbestimmungen

§ 43 Änderung bisherigen Rechts

¹ Die Änderungen wurden im entsprechenden Erlass nachgeführt.

§ 44 Aufhebung bisherigen Rechts

¹ Die Verordnung über die Vergabung von Arbeiten und Lieferungen des Baugewerbes für den Staat (Submissionsverordnung) vom 19. Dezember 1980¹⁾ ist aufgehoben.

¹⁾ GS 88, 583 (BG 721.55).

§ 44^{bis}* *Übergangsbestimmung*

¹ Die geänderten Bestimmungen über öffentliche Beschaffungen werden angewendet auf

- a) Aufträge, die nach diesen Bestimmungen auszuschreiben sind, wenn die Ausschreibung nach dem Inkrafttreten erfolgt;
- b) Aufträge, die nach diesen Bestimmungen nicht auszuschreiben sind, wenn bei Inkrafttreten noch keine Einladung zur Angebotsabgabe ergangen ist.

§ 45 *Inkrafttreten*

¹ Diese Verordnung tritt zusammen mit dem Gesetz über öffentliche Beschaffungen vom 22. September 1996 in Kraft.

² Vorbehalten ist das Einspruchsrecht des Kantonsrates.

Die Einspruchsfrist ist am 20. März 1997 unbenutzt abgelaufen.
Inkrafttreten am 1. April 1997.

Änderungstabelle - Nach Beschluss

Beschluss	Inkrafttreten	Element	Änderung	GS Fundstelle
24.02.2004	01.05.2004	Ingress	geändert	-
24.02.2004	01.05.2004	§ 2	totalrevidiert	-
24.02.2004	01.05.2004	§ 2 ^{bis}	eingefügt	-
24.02.2004	01.05.2004	§ 14 ^{bis}	eingefügt	-
24.02.2004	01.05.2004	§ 22 Abs. 3, c)	geändert	-
24.02.2004	01.05.2004	§ 32 Abs. 1	geändert	-
24.02.2004	01.05.2004	§ 40	Sachüberschrift geändert	-
24.02.2004	01.05.2004	§ 40 Abs. 2	geändert	-
24.02.2004	01.05.2004	§ 40 ^{bis}	eingefügt	-
24.02.2004	01.05.2004	§ 42 Abs. 1, a)	aufgehoben	-
24.02.2004	01.05.2004	§ 42 Abs. 1, b)	aufgehoben	-
24.02.2004	01.05.2004	§ 44 ^{bis}	eingefügt	-
06.07.2004	01.01.2005	§ 9 Abs. 3, a)	geändert	-

Änderungstabelle - Nach Artikel

Element	Beschluss	Inkrafttreten	Änderung	GS Fundstelle
Ingress	24.02.2004	01.05.2004	geändert	-
§ 2	24.02.2004	01.05.2004	totalrevidiert	-
§ 2 ^{bis}	24.02.2004	01.05.2004	eingefügt	-
§ 9 Abs. 3, a)	06.07.2004	01.01.2005	geändert	-
§ 14 ^{bis}	24.02.2004	01.05.2004	eingefügt	-
§ 22 Abs. 3, c)	24.02.2004	01.05.2004	geändert	-
§ 32 Abs. 1	24.02.2004	01.05.2004	geändert	-
§ 40	24.02.2004	01.05.2004	Sachüberschrift geändert	-
§ 40 Abs. 2	24.02.2004	01.05.2004	geändert	-
§ 40 ^{bis}	24.02.2004	01.05.2004	eingefügt	-
§ 42 Abs. 1, a)	24.02.2004	01.05.2004	aufgehoben	-
§ 42 Abs. 1, b)	24.02.2004	01.05.2004	aufgehoben	-
§ 44 ^{bis}	24.02.2004	01.05.2004	eingefügt	-

Anhang 1

Dienstleistungsaufträge nach § 2 Absatz 2

	Zentrale Produkt- klassifikation (CPC) ¹⁾ Referenz-Nr.
1. Instandhaltung (Wartung, Inspektion, Instandsetzung)	6112, 6122, 633, 886
2. Landverkehr einschliesslich Geldtransport und Kurierdienste (ohne Post- und Eisenbahnverkehr)	712 (ausser 71235) 7512, 87304
3. Fracht- und Personenbeförderung im Flugverkehr, ohne Postverkehr	73 (ausser 7321)
4. Postbeförderung im Landverkehr sowie Luftpostbeförderung (ohne Eisenbahnverkehr)	71235, 7321
5. Fernmeldewesen (ohne Fernsprehdienstleistungen, Telex, Mobiltelefondienst, Funkrufdienst und Satellitenkommunikation)	752 (ausser 7524, 7525, 7526)
6. Versicherungs- und Bankdienstleistungen (ohne finanzielle Dienstleistungen im Zusammenhang mit Ausgabe, Verkauf, Ankauf oder Übertragung von Wertpapieren oder anderen Finanzinstrumenten sowie Dienstleistungen der Zentralbanken)	811, 812, 814
7. Datenverarbeitung und verbundene Tätigkeiten	84
8. Buchführung, -haltung, -prüfung	862
9. Markt- und Meinungsforschung	864
10. Unternehmensberatung und verbundene Tätigkeiten (ohne Schiedsgericht- und Schlichtungsleistungen)	865, 866
11. Architektur, Stadt- und Landschaftsplanung	867
12. Technische Beratung und Planung, integrierte technische Leistungen, zugehörige wissenschaftliche und technische Beratung, technische Versuche und Analysen bei Bauvorhaben	867
13. Studienauftrag (Vergabe identischer Aufträge an mehrere Anbieterinnen und Anbieter zwecks Erarbeitung von Lösungsvorschlägen)	867
14. Technische Beratung und Planung, integrierte technische Leistungen, zugehörige wissenschaftliche und technische Beratung, technische Versuche und Analysen, soweit nicht Bauvorhaben betreffend	867
15. Werbung, Information und Public-Relations	871
16. Gebäudereinigung und Hausverwaltung	874, 82201-82206
17. Verlegen und Drucken	88442
18. Abfall- und Abwasserbeseitigung; sanitäre und ähnliche Dienstleistungen	94

¹) Zentrale Produktklassifikation der UNO vom 15. November 1990.

Anhang 2

Baufträge nach § 2 Absatz 3

	Zentrale Produkt- klassifikation (CPC) ¹⁾
	Referenz-Nr.
1. Vorbereitung des Baugeländes und der Baustellen	511
2. Bauarbeiten für Hochbauten	512
3. Bauarbeiten für Tiefbauten	513
4. Montage und Bau von Fertigbauten	514
5. Arbeiten spezialisierter Bauunternehmen	515
6. Einrichtungsarbeiten von Installationen	516
7. Ausbauarbeiten und Endfertigung von Bauten	517
8. Miete oder Leasing von Bau- oder Abbruchaus- rüstungen, eingeschlossen Personalleistungen	518

¹) Zentrale Produktklassifikation der UNO vom 15. November 1990

721.55

Anhang 3

Die Auftraggeberin kann insbesondere folgende Unterlagen zum Nachweis der Eignung erheben und einsehen (§ 5 Abs. 2)

1. Handelsregisterauszug.
2. Betreibungsregisterauszug.
3. Erklärung über Anzahl und Funktion der in den drei Jahren vor der Ausschreibung im Unternehmen beschäftigten Personen.
4. Erklärung betreffend einsetzbare Personalkapazität und Ausstattung im Hinblick auf die Erbringung des zu vergebenden Auftrags.
5. Studiennachweise und Bescheinigungen über die berufliche Befähigung der Mitarbeiter und Mitarbeiterinnen des Unternehmens und/oder von dessen Führungskräften, insbesondere aber der für die Ausführung des zu vergebenden Auftrags vorgesehenen verantwortlichen Personen.
6. Erklärung betreffend Verpflichtung zur Einhaltung der Arbeitsbedingungen.
7. Liste der in den letzten fünf Jahren vor der Ausschreibung erbrachten, wichtigsten Leistungen.
8. Referenzen, bei welchen die Auftraggeberin die ordnungsgemässe Erbringung dieser Leistungen überprüfen und insbesondere folgende Auskünfte einholen kann: Wert der Leistung; Zeit und Ort der Leistungserbringung; Stellungnahme (der damaligen Auftraggeberin), ob die Leistung den anerkannten Regeln der Technik entsprach und ob sie ordnungsgemäss erbracht wurde.
9. Bei Planungswettbewerben objektspezifische Nachweise, insbesondere hinsichtlich Ausbildung, Leistungsfähigkeit und Praxis.
10. Bescheinigung über das Vorliegen eines anerkannten Qualitätsmanagementsystems.
11. Vorlage von Bilanzen oder Bilanzauszügen des Unternehmens für die letzten drei Geschäftsjahre vor der Ausschreibung.
12. Erklärung über den Gesamtumsatz der Unternehmung in den der Ausschreibung vorangegangenen drei Jahren.
13. Bankerklärungen, die garantieren, dass dem Anbieter oder der Anbieterin im Falle der Auftragserteilung entsprechende Kredite gewährt werden.
14. Bank- oder Versicherungsgarantie mit Solidarbürgschaft.
15. Letzter Prüfungsbericht der Revisionsstelle bei juristischen Personen.
16. Strafregisterauszug der verantwortlichen Führungskräfte sowie der für die Ausführung des ausgeschriebenen Auftrags vorgesehenen verantwortlichen Personen.
17. Nachweis der Bezahlung von Sozialabgaben und Steuern.

Anhang 4

Mindestangaben für die öffentliche Ausschreibung eines Auftrags im offenen und im selektiven Verfahren (§ 16 Abs. 1)

1. Name und Anschrift der Auftraggeberin.
2. Art des Verfahrens (offen oder selektiv).
3. Gegenstand und Umfang des Auftrags.
4. Zulässigkeit von Teilangeboten.
5. Voraussichtlicher Zeitpunkt der Ausführung oder Lieferung.
6. Ort der Ausführung.
7. Zulässigkeit von Bietergemeinschaften, allenfalls deren Rechtsform.
8. Sprache oder Sprachen des Antrags oder Angebots.
9. Anschrift und Frist für den Bezug der Ausschreibungsunterlagen.
10. Falls keine Ausschreibungsunterlagen abgegeben werden: Zuschlagskriterien, allfällige Gewichtung der einzelnen Kriterien und die zu erbringenden Nachweise.¹⁾
11. Anschrift und Frist für die Einreichung des Antrags oder Angebots.
12. Im selektiven Verfahren Eignungskriterien und voraussichtliches Datum der Aufforderung zur Angebotsabgabe.
13. Wesentliche Finanzierungs- und Zahlungsbedingungen; allfällig geforderte Kautionen und Sicherheiten.
14. Die Höhe der für die Vergabeunterlagen zu entrichtenden Beträge und die diesbezüglichen Zahlungsmodalitäten.
15. Hinweis darauf, ob der Auftrag unter die Staatsverträge²⁾ fällt.
16. Rechtsmittelbelehrung.

¹) Anhang 4 Ziffer 10 Fassung vom 24. Februar 2004.

²) Fassung vom 24. Februar 2004.

Anhang 5

Die Zusammenfassung der Ausschreibung (§ 16 Abs. 2) enthält folgende Angaben:

1. Name und Anschrift der Auftraggeberin [nom et adresse de l'adjudicateur].
2. Art des Verfahrens (offen oder selektiv) [type de procédure (procédure ouverte; procédure sélective)].
3. Gegenstand des Auftrags [objet].
4. Frist für den Antrag auf Teilnahme [délai pour le dépôt de la demande de participation] oder für die Abgabe des Angebots [délai pour le dépôt de l'offre].
5. Anschrift für den Bezug der Ausschreibungsunterlagen und von Auskünften zum Verfahren [obtention des formulaires de participation et de renseignements sur la procédure].

Anhang 6

Mindestangaben der in einem offenen oder selektiven Verfahren abgegebenen Ausschreibungsunterlagen (§ 16 Abs. 3)

1. Gegenstand und Umfang des Auftrags mit Leistungsverzeichnis oder Pflichtenheft und technischen Spezifikationen, sowie Konformitätsbescheinigungen, die erfüllt werden müssen einschliesslich der Pläne, Zeichnungen und notwendigen Instruktionen.
2. Eignungskriterien und ihre Bedeutung, alle technischen Anforderungen, finanziellen Garantien und Angaben oder Unterlagen, die von den Anbietenden verlangt werden.
3. Zuschlagskriterien und eine allfällige Gewichtung der einzelnen Kriterien.¹⁾
4. Sprache der Angebote und Unterlagen.
5. Dauer der Verbindlichkeit der Angebote.
6. Besondere Vorschriften, insbesondere über Zulässigkeit und Bedingungen für Bietergemeinschaften, Teilangebote, Pauschal- oder Globalangebote und Varianten sowie die Aufteilung des Auftrags.
7. Anschrift für zusätzliche Informationen, insbesondere der Stellen, welche über die am Ort der Ausführung geltenden Arbeitsschutzbestimmungen und Arbeitsbedingungen Auskunft geben.
8. Ort und Zeitpunkt für die Eingabe des Angebots.
9. Die Währung, in der die Zahlung geleistet wird, sowie die Zahlungsbedingungen.

¹) Anhang 6 Ziffer 3 Fassung vom 24. Februar 2004.

Anhang 7

Minimalfristen für die Angebotseinreichung für Aufträge, die unter die Staatsverträge fallen (§ 19 Abs. 3)¹⁾

Die Fristen dürfen nicht kürzer sein als:

- a) 40 Tage seit der Ausschreibung im offenen Verfahren;
- b) 25 Tage seit der Ausschreibung für ein Gesuch um Teilnahme beim selektiven Verfahren. Die Frist zur Einreichung eines Angebots darf nicht kürzer als 40 Tage sein, gerechnet vom Zeitpunkt, zu dem die Einladung zur Angebotsabgabe ergeht;²⁾
- c) ...³⁾

Die Fristen können in folgenden Fällen verkürzt werden:

- a) wenn eine besondere Anzeige innerhalb von 40 Tagen bis längstens 12 Monate im voraus erfolgt ist, welche die Angaben gemäss Anhang 4 und den Hinweis enthalten hat, dass sich interessierte Anbieterinnen und Anbieter bei der bezeichneten Stelle zu melden haben und zusätzliche Auskünfte verlangt werden können; in diesem Fall kann die Frist, unter der Voraussetzung, dass genügend Zeit zur Ausarbeitung eines Angebots bleibt, auf in der Regel 24 Tage verkürzt werden, in keinem Fall jedoch auf weniger als auf 10 Tage;
- b) wenn es sich um eine zweite oder eine weitere Ausschreibung von Aufträgen wiederkehrender Art handelt, bis auf 24 Tage;
- c) in dringlichen Fällen, welche eine Einhaltung der obigen Fristen unpraktikabel machen; aber nicht auf weniger als 10 Tage;
- d) ...⁴⁾

¹) Anhang 7 Titel Fassung vom 24. Februar 2004.

²) Anhang 7 Absatz 1 litera b Fassung vom 24. Februar 2004.

³) Anhang 7 Absatz 1 litera c aufgehoben am 24. Februar 2004.

⁴) Anhang 7 Absatz 2 litera d aufgehoben am 24. Februar 2004.

Anhang 8

Mindestangaben für die Veröffentlichung des Zuschlags bei Aufträgen, die unter die Staatsverträge fallen (§ 27 Abs. 2)¹⁾

1. Art des angewendeten Verfahrens.
2. Gegenstand und Umfang des Auftrags.
3. Name und Anschrift der Auftraggeberin.
4. Datum des Zuschlags.
5. Name und Anschrift des berücksichtigten Anbieters oder der berücksichtigten Anbieterin.
6. Preis des berücksichtigten Angebots.²⁾

¹⁾) Anhang 8 Titel Fassung vom 24. Februar 2004.

²⁾) Anhang 8 Ziffer 6 Fassung vom 24. Februar 2004.

Anhang 9

Ausschreibung von Wettbewerben (§ 32 Abs. 3)

Die Ausschreibung von Wettbewerben dient dazu, interessierte Teilnehmer und Teilnehmerinnen zur Bestellung eines Wettbewerbsprogrammes und zur Teilnahme an einem Auswahlverfahren im selektiven Verfahren oder zur Anmeldung im offenen Verfahren zu veranlassen. Die Ausschreibung eines Wettbewerbs im offenen oder im selektiven Verfahren enthält:

1. Name und Anschrift der Wettbewerbsveranstalterin (Auftraggeberin).
2. Kurze Beschreibung der Wettbewerbsaufgabe.
3. Art des Wettbewerbsverfahrens (offener oder selektiver Wettbewerb; Ideen-, Projekt- oder Gesamtleistungswettbewerb).
4. Bei offenen Wettbewerben:
 - a) Höhe und Einzahlungsmodalitäten der für die Abgabe der Wettbewerbsunterlagen (Pläne, Modellunterlagen usw.) zu leistenden Schutzgebühr;
 - b) Anmeldefrist;
 - c) Abgabetermin.
5. Bei selektiven Wettbewerben:
 - a) Zahl der am eigentlichen Wettbewerbsverfahren zugelassenen Teilnehmer und Teilnehmerinnen;
 - b) Auswahlkriterien;
 - c) Einzureichende Bewerbungsunterlagen;
 - d) Anmeldefrist für die Teilnahme;
 - e) Voraussichtliches Datum des Teilnahmeentscheides;
 - f) Voraussichtlicher Abgabetermin für die Wettbewerbsarbeiten.
6. Allenfalls Angabe, ob die Teilnahme einem besonderen Berufsstand vorbehalten ist.
7. Anzuwendende Zuschlagskriterien.
8. Namen der Mitglieder und Ersatzleute des Preisgerichts sowie allfälliger Experten und Expertinnen.
9. Angabe, ob die Entscheidung des Preisgerichts die Auftraggeberin bindet.
10. Gesamtpreisumme.
11. Angabe, ob die Teilnehmer und Teilnehmerinnen Anspruch auf eine feste Entschädigung haben.
12. Art und Umfang der gemäss Wettbewerbsprogramm zu vergebenden weiteren planerischen Aufträge oder Zuschläge.
13. Bezugsquellen für das Wettbewerbsprogramm.

Anhang 10

Die Statistik nach § 40 Absatz 1 enthält folgende Angaben:

1. Geschätzter Gesamtwert der vergebenen Aufträge, global und nach Kategorien von Auftraggeberinnen gegliedert.
2. Aufgliederung der Aufträge nach Bau-, Liefer- und Dienstleistungsaufträgen.
3. Geschätzter Gesamtwert der Aufträge, die im freihändigen Verfahren vergeben wurden, aufgegliedert nach Bau-, Liefer- und Dienstleistungsaufträgen.
4. Geschätzter Gesamtwert der Aufträge, welche aufgrund der in den Staatsverträgen bezeichneten Ausnahmen nicht nach den Vorschriften der Staatsverträge vergeben wurden.¹⁾

¹) Anhang 10 Ziffer 4 Fassung vom 24. Februar 2004.